

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
МАХАЧКАЛИНСКИЙ ФИЛИАЛ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ МОСКОВСКОГО
АВТОМОБИЛЬНО-ДОРОЖНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ТЕХНИЧЕСКОГО УНИВЕРСИТЕТА (МАДИ)

КАФЕДРА ГУМАНИТАРНЫХ ДИСЦИПЛИН



КРАТКИЙ КУРС ЛЕКЦИЙ ПО ПРАВОВЕДЕНИЮ

Махачкала - 2015

УДК 34
ББК 67.99 (2)
Н-15

Нугаев М.А.

Краткий курс лекций по правоведению. – Махачкала: Типография МФ МАДИ, 2015. – 169 с.

Научный редактор: Шайдаева Г. М.- д.ф.н., профессор.

Настоящее учебное пособие написано в соответствии с государственным образовательным стандартом. В нем кратко и в доступной форме излагаются основы теории государства и права, дается характеристика наиболее важным отраслям права (конституционному, гражданскому, уголовному, административному, финансовому, трудовому, экологическому).

Пособие предназначено для студентов, преподавателей, а также для широкого круга читателей.

Рецензент: Алиев Х.К. - ст. преподаватель кафедры
Гражданского и уголовного права ДГПУ

ПРЕДИСЛОВИЕ

Все возрастающее количество юридической литературы и правовых знаний, предоставляет современному студенту, с одной стороны, широкие возможности по изучению, расширению и углублению знаний в области права, а с другой – неоправданно перегружает его дополнительной информацией в случаях, когда необходимо получить систематизированные знания по определенному учебному курсу в сжатые сроки. В этом случае необходимы учебные пособия, которые в краткой форме излагают основы курса и содержат необходимый и достаточный объем учебного материала, который должен освоить студент.

Данное учебное пособие представляет собой один из вариантов изложения в доступной и краткой форме материала по курсу «Правоведение». Студент, освоивший содержание учебного пособия, получит знания по основным отраслям права России, таким как теория государства и права, конституционное право, гражданское право, семейное право, трудовое право, административное право, уголовное право и другие.

Пособие позволит успешно подготовиться к экзаменам и зачетам, в сжатые сроки систематизировать знания, приобретенные в процессе обучения правоведению, повторить основные понятия и составить примерный план ответа.

Для студентов неюридических вузов, аспирантов, а также всех интересующихся проблемами государства и права.

Учебное пособие подготовлено в соответствии с государственным образовательным стандартом с учетом новейших достижений отечественной юридической науки.

СОДЕРЖАНИЕ

Тема №1. ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА	5
Тема №2. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ПРАВА	18
Тема №3. ПРАВООТНОШЕНИЕ, ПРАВОНАРУШЕНИЕ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	27
Тема №4. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РФ	39
Тема №5. РОССИЙСКИЙ ФЕДЕРАЛИЗМ И СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РФ	53
Тема №6. ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА	65
Тема №7. ОСНОВЫ ТРУДОВОГО ПРАВА	77
Тема №8. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО РФ	88
Тема №9. СЕМЕЙНОЕ ПРАВО РФ	94
Тема №10. УГОЛОВНОЕ ПРАВО РФ	101
Тема №11. ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА	110
Тема №12. ФИНАНСОВОЕ ПРАВО	117
Тема №13. НАЛОГОВОЕ ПРАВО	129
Тема №14. БАНКОВСКОЕ ПРАВО	149
Литература	168

Тема №1. ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

1. Теории происхождения государства
2. Понятие, признаки и сущность государства
3. Функции и формы государства
4. Гражданское общество и правовое государство

Теории происхождения государства

Проблемы возникновения государства издавна волновала человечество. Попытки разрешить ее привели к появлению многочисленных теорий, по-разному объясняющих причины происхождения государства. Вот основные из них:

- **Теологическая теория.** Представителями являются А.Августин, Ф.Аквинский, Ж. Маритен. Сторонники данной теории утверждают, что процесс возникновения и развития государства аналогичен процессу сотворения Богом мира. Государство рассматривается как форма общения, предписанная человеку богом. Все государства осуществляют свою власть как исполнители божественной воли.
- **Патриархальная теория.** Представители: Аристотель, Н. Михайловский. В соответствии с этой теорией государство является продуктом естественного развития семьи. Семья разрастается в племя, а племя – в государство. Соответственно власть главы семьи эволюционирует во власть монархическую, власть главы государства, которой нужно подчиняться как отеческой.
- **Договорная теория.** Представители: Т. Гоббс, Д. Локк, Ш.-Л. Монтескье, Ж.-Ж. Руссо. Государство возникло в результате заключения

общественного договора, по которому люди, находившиеся до этого в «естественном состоянии», отказались от части своих прав и свобод в пользу государства в обмен на гарантии личной безопасности. В случае нарушения условий договора одной из сторон другая сторона имела право на ответные действия: народ – на восстание, а монарх – на наказание виновных.

• **Психологическая теория.** Представитель: Л. Петражицкий. Основные причины возникновения государства сторонники этой теории видят не в социально-экономической сфере, а в особенностях психики человека, его эмоциях и склонностях (у одних людей есть потребность повелевать слабыми, у других – подчиняться более сильным). Реализация психологических потребностей людей и ведет к созданию государства.

• **Органическая теория.** Представитель: Г. Спенсер. Сторонники этой теории отождествляют государство с живым организмом. Как живой организм состоит из клеток, так и государство – из людей; как человек возникает в результате эволюции животного мира, так и государство – в результате эволюции человечества.

• **Марксистская теория.** Представители: К. Маркс, Ф. Энгельс, В. Ленин. Возникновение государства в соответствии с этой теорией – результат объективных социально-экономических процессов. Социальное разделение (дифференциация) общества усиливалось, возникали социальные группы-классы, преследующие разные (а чаще противоположные) социальные цели. Между этими классами началась социальная борьба, в ходе которой господствующий класс стремился сохранить и упрочить свое положение, а эксплуатируемый – изменить его. Старая родоплеменная организация не могла разрешить эти противоречия. Необходима была иная организация власти, которая

смогла бы поддержать господство одного класса над другим и обеспечить существование общества как целостного организма. Такой организации и стало государство.

• **Теория насилия.** Представители: Ш. Ян, Л. Гумплович, К. Каутский. В соответствии с ней возникновение государства является результатом завоевания одной части общества другой, одного племени другим. Государство возникло из силы, навязанной обществу извне. Государство является организацией властвования завоевателей в целях поддержки и упрочнения своего господства над побежденными.

• **Ирригационная теория.** Основоположник: К. Витфогель. Государство возникает вследствие потребности общества в постоянном осуществлении крупномасштабных работ по созданию оросительных каналов и ирригационных сооружений. Осуществить такие работы, мобилизовать огромные массы людей может только постоянно действующая организация власти и управления, т.е. государство.

Понятие, признаки и сущность государства

Объединение людей определенной территории с помощью власти называется государством. **Государство** – это исторически сложившаяся политическая организация общества, обладающая суверенитетом, располагающая аппаратом управления и принуждения для реализации своих велений его населению. Признаки государства подразделяются на следующие:

1. Территория. Она включает сушу, недра, водное и воздушное пространство, континентальный шельф и очерчена границами государства.

2. Население. Это человеческое сообщество, проживающее на территории государства.

3. Право. Она является средством управления государством, юридически оформляет государственную власть и т.д.

4. Суверенитет – это самостоятельность государства и её независимость на международной арене.

5. Система налогов, податей, займов, которые необходимы для содержания государственного аппарата, поддержки социальной сферы, обеспечения обороноспособности страны и т.д.

6. Армия – вооруженные силы страны, основная задача которых – защита территориальной целостности государства.

7. Публичная власть. Понятие «власть» означает способность принуждать действовать в определенном направлении, подчинять своей воле. В государстве такие отношения складываются между населением и группой людей, осуществляющей управленческие функции.

Существует два основных подхода к определению сущности государства:

1. Классовый подход. Государство есть орудие господства одной части общества (собственников) над другой (несобственников). Основное социальное назначение государства – регулирование общественных отношений в интересах экономически господствующего класса. Поэтому сущность государства составляет диктатура экономически господствующего класса.

2. Общесоциальный подход (общечеловеческий). Сущность государства состоит в регулировании общественных отношений, управлении обществом. Государство должно выступать как властная система,

организуемая обществом в интересах человека, оно – инструмент примирения социальных противоречий.

Особенностью современного подхода к определению сущности государства является признание того, что помимо классовых функций государство стремится решать и общесоциальные задачи (оборона, правопорядок, здравоохранение, образование, пенсионное обеспечение).

Политические формы общественной жизни связаны с политической организацией общества.

Политика – (гр. politike искусство управлять государством) – деятельность, связанная с отношениями между классами, нациями и др. социальными группами, партиями и государствами, определяющие форму, задачи, содержание его деятельности; внутренняя политика охватывает отношения внутри государства; внешняя политика – отношение между государствами.

Политическая система – это устойчивая форма отношения людей, с помощью которой принимаются и проводятся в жизнь властные, обязательные для всех членов общества или для их части решения. Политическую систему общества образуют многообразные организации, институты, учреждения борьбы за власть, за ее удержание, использование, организацию и функционирование.

Функции и формы государства

Функции государства – это основные направления деятельности государства, выражающие его сущность и социальное назначение.

Функции государства

Внутренние функции

Экономическая

Внешние функции

Оборона

Политическая

Дипломатическая

Социальная

Внешнеполитическая

Правоохранительная

Внешнеэкономическая

Экологическая

Культурное сотрудничество

Транспортная

Обеспечение национальной безопасности

Информационная

Решение глобальных проблем

Форма государства – совокупность основных способов организации, устройства и осуществления государственной власти, выражающих его сущность. Форма государства представляет собой единство трех элементов: формы правления, формы государственного устройства и политического режима.

Форма правления - представляет собой способ организации государственной власти, предусматривающий порядок образования и деятельности высших и местных государственных органов. Выделяют две основные формы правления: монархия и республика.

Монархия (от греч. – «единовластие») – это форма правления, при которой верховная власть в государстве полностью или частично сосредоточено в руках единоличного главы государства (монарха, царя, короля, императора, шаха, эмира, султана) и передается им по наследству.

Признаки монархии:

- существование единоличного главы государства, пользующегося бессрочной пожизненной властью;

- наследственный порядок преемственности верховной власти;
- юридическая безответственность монарха.

В зависимости от объема властных полномочий монарха различают абсолютную и ограниченную (конституционную) монархию.

Абсолютная монархия - форма монархии, при которой вся полнота власти сосредоточена в руках единоличного главы государства. Данную форму правления имели так называемые восточные деспотии, государства Западной Европы в период раннего и позднего феодализма. В настоящее время абсолютная монархия – довольно редкая форма правления. Практически в чистом виде она существует только в Омане, Саудовской Аравии, Катаре.

Ограниченная монархия – форма монархии, при которой власть единоличного главы государства ограничена конституцией. В зависимости от степени ограничения власти монарха различают монархию дуалистическую и парламентарную.

Дуалистическая монархия – это переходная форма монархии (от абсолютной к парламентарной), при которой власть монарха ограничивается в законодательной области парламентом (например Иордания, Кувейт, Марокко).

Парламентарная монархия – это форма монархии, при которой власть монарха ограничена в законодательной сфере парламентом, а в исполнительной – правительством. Такая монархия функционирует в соответствии с принципом «монарх царствует, но не правит», институт монарха сохраняется благодаря устойчивости монархической идеи в сознании народа (Англия, Дания, Швеция, Япония, Бельгия, Голландия, Норвегия и т.д.).

Республика (от лат. – «общее дело») – это форма правления, при которой верховная власть в государстве принадлежит органам власти, избранным населением на определенный срок.

Признаки республики:

- источником власти признается народ;
- высшие органы государственной власти избираются населением или формируются представительными органами;
- органы государственной власти избираются на определенный срок, по истечении которого они слагают свои полномочия;
- государственный аппарат строится на основе принципа разделения властей;
- взаимная ответственность органов государственной власти.

Существуют следующие виды республик:

а) **президентская** - форма республики, при которой во главе государства стоит президент, избранный путем голосования и сочетающий в одном лице полномочия главы государства и главы исполнительной власти (США, Бразилия, Аргентина, Венесуэлла, Казахстан и т.д.);

б) **парламентарная** – форма республики, при которой во главе государства стоит выборное должностное лицо, а правительство формируется парламентом и отчетывается за свою деятельность только перед ним. (Германия, Венгрия, Греция, Чехия, Эстония, Италия, Израиль, Индия и т.д.);

в) **смешанная** – это форма республики, в рамках которой сочетаются и сосуществуют признаки парламентарной и президентской республик (Франция, Польша, Литва, Австрия, Узбекистан, Армения, Португалия. Румыния, Украина, Россия и т.д.).

Форма государственного устройства – это способ национального и административно-территориального устройства государства, отражающий характер взаимоотношений между центральными и местными органами государственной власти.

По форме государственного устройства все государства подразделяются на унитарные и федеративные.

Унитарное государство – это единое, простое государство, не имеющее в своем составе иных государственных образований, обладающих политической самостоятельностью. Унитарное государство отличается абсолютной политической целостностью. Оно неделимо: его отдельные административно-территориальные единицы не имеют своего собственного законодательства, органов государственной власти, не обладают суверенитетом (Италия, Швеция, Япония, Франция, Великобритания, Финляндия, Португалия, Норвегия, Испания, Греция, Беларусь, Казахстан и т.д.).

Особенности унитарного государства:

- единая и общая для всей страны система высших и центральных органов государственной власти;
- одна конституция, единая система законодательства, единая судебная система, одно гражданство;
- единая денежная система, одноканальная система налогов;
- территориальные элементы унитарного государства не имеют атрибутов государственности.

Унитарные государства допускают создание внутри себя автономий (автономия – это внутреннее неполитическое самоуправление какого-либо района государства). Автономиями, например, является Корсика во Франции и т.д.

Федерация – это сложное союзное государство, части которого – субъекты федерации (штатов, земель, кантонов, провинций) – являются государственными образованиями и обладают относительной политической самостоятельностью (Россия, США, Австралия, Австрия, Аргентина, Бразилия, Венесуэлла, Германия, Индия, Канада, Мексика, Швейцария и т.д.).

Особенности федерации:

- двухуровневая система органов государственной власти: общифедеральные и субъектов федерации;
- два уровня законодательства при наличии принципа верховенства общифедерального закона;
- двухпалатное строение парламента;
- двухканальная система налогов.

Одним из актуальных вопросов федеративного государства является проблема **сепессии** – права субъекта на выход из состава федерации. Современные федерации не предоставляют субъектам такого права, (исключение составляет Эфиопия).

Выделяют также еще один вид формы государственного устройства – **конфедерацию**.

Конфедерация – союз суверенных государств, созданных для достижения определенных целей (политических, военных, экономических) (СНГ, Европейский Союз). Участники конфедерации сохраняют суверенитет, имеют собственные государственные органы, гражданство, территорию, свою конституцию и законодательство. Конфедерация создается на добровольной основе путем заключения международного договора и распадается после достижения целей ее образования. С 1958 по 1961 г. существовала Объединенная Арабская

Республика – конфедерация Египта и Сирии. Последней конфедерацией была Сенегамбия (1981-1988 гг.) – союз Гамбии и Сенегала, конфедерация народов Кавказа в период военных действий Грузии и Абхазии.

Государственный (политико-правовой) режим – это совокупность политико-правовых средств и способов осуществления государственной власти, выражающих ее содержание и характер. Политико-правовые режимы делятся на демократические и антидемократические.

Демократия – это политико-правовой режим, основанный на признании народа единственным источником и субъектом власти.

Признаки демократического режима:

- народ – единственный источник власти;
- признание прав и свобод в равной мере за всеми гражданами государства;
- реальное обеспечение прав и свобод человека в соответствии с международными стандартами;
- наличие выборных представительных органов государственной власти;
- политический и идеологический плюрализм;
- правовой характер деятельности органов государственной власти.

Антидемократический режим – это политико-правовой режим, основанный на ущемлении прав и свобод человека и установлении диктатуры одного человека или группы лиц.

Антидемократические режимы делятся на тоталитарные и авторитарные.

Тоталитарный режим – это политико-правовой режим, претендующий на полный контроль над личностью со стороны государства. Признаки тоталитаризма следующие:

- наличие единственной массовой партии, сросшейся с государственным аппаратом;
- господствующая тоталитарная идеология;
- полный контроль над СМИ;
- мощный аппарат контроля и принуждения;
- внеэкономическое принуждение к труду;
- фиктивность законодательства;
- подчинение экономики государству, командно-административная система управления.

Авторитарный режим – политический режим, сохраняющий монополию на власть и контроль за политической жизнью государства, но не претендующий на тотальный контроль над обществом. Признаки авторитарного режима:

- носителем власти является только правящая элита, народ отчужден от управления;
- централизация власти и ее неподконтрольность гражданам;
- запрещение политической оппозиции;
- потенциальная опора на силу; отказ от тотального контроля над обществом, невмешательство во внеполитические сферы жизни.

Гражданское общество и правовое государство

Под гражданским обществом понимают общество с развитыми экономическими, политическими, правовыми, культурными отношениями между его членами, независимое от государства и взаимодействующими с ними. Гражданское общество можно охарактеризовать как:

- сообщество свободных независимых от государства индивидов;

- открытое социальное образование, в котором обеспечивается свобода слова, информации, контактов с остальным миром и т.д.
- сложную плюралистическую систему, состоящую из множества общественных форм (объединений, клубов и т.п.), форм экономической, социальной деятельности, в которой действует принцип многообразия форм собственности и форм хозяйственности;
- саморазвивающуюся и самоуправляемую систему, независимую от государства, в которой присутствует ярко выраженная гражданская инициатива;
- правовое демократическое общество, где основополагающим фактором выступают признание, обеспечение и защита естественных и приобретенных прав человека и гражданина.

Развитие и формирование правового государства напрямую зависит от гражданского общества. В свою очередь, правовое государство создает благоприятные условия для функционирования гражданского общества.

Правовое государство – характеризуется конституционным правлением, развитой правовой системой и верховенством правового закона в общественной жизни, гарантирующих правовую защищенность личности и обеспечивающих ей активное использование демократических прав и свобод.

Принципы правового государства:

- верховенство закона во всех сферах жизни общества;
- соответствие закона праву;
- разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную;
- взаимную ответственность личности и государства;
- реальность – гарантированность права и свобод гражданина, их правовая и социальная защищенность;

• политический и идеологический плюрализм, заключающийся в свободном функционировании различных партий, организаций, объединений действующий в рамках Конституции, наличие различных идеологических концепций, взглядов. Правовое государство - это прежде всего конституционное государство.

Референдум - (то, что должно быть сообщено) - это всенародный опрос, выявление мнения путем голосования граждан, обладающий активным избирательным правом. В отличие от выборов при референдуме, объектом является не кандидат или список кандидатов на определенную должность, а определенный вопрос, по которому проводится Референдум (закон, конституция и т.д.).

Тема №2. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ПРАВА

1. Происхождение права

2. Норма права

3. Источники права

4. Признаки и функции права

5. Взаимодействие права и морали

6. Система российского права

Происхождение права

В первобытном (догосударственном) обществе жизнь и деятельность людей регулировалась обычаями. Особенно велика была роль запретов – табу. Запреты – наиболее простая и относительно эффективная форма регулирования поведения. Посредством табу они обеспечивали внутри общества порядок. Соблюдались обычаи в силу привычки, авторитета. Оступившегося поправляли либо наказывали. Обычаи – это еще не право.

Они послужили питательной средой для права, приготовили почву для появления права, как только появилось государство. Обычаи, за которыми встает государство и несут его волю, называются правовыми обычаями, или санкционированными обычаями. Такие обычаи – это уже право, потому что за ними стоит государство. С изобретением письменности государства поспешили закрепить свою волю в письменном виде. Родилось «писаное право».

Право – совокупность установленных и охраняемых государственной властью норм и правил, регулирующих отношения людей в обществе, также наука, изучающая эти нормы.

Право – один из регуляторов общественных отношений. Но право не единственный социальный регулятор. Право в реальной жизни выступает в виде общественных правил поведения. Они непосредственно издаются или санкционируются государством. За их нарушения к гражданам применяются различные меры государственного воздействия.

Изучение истории человечества показывает, что на разных стадиях его развития действуют стандарты в виде общих правил поведения, с помощью которых поддерживается определенный социальный порядок. **Эту совокупность, выработанных общих правил поведения между людьми и их объединениями, принято называть социальными нормами.** В систему нормативного регулирования общественных отношений входят следующие виды норм:

- **нормы морали** («нравственно – безнравственно», «добро – зло», «справедливо – несправедливо» и т.д.);
- **нормы обычаев** – система правил поведения, сложившаяся в результате их многократного, в течение длительного времени, повторения;
- **нормы религии**

- нормы политики
- **корпоративные нормы** – правила поведения, содержащиеся в программных документах и решениях общественных организаций для достижения их уставных целей;
- **нормы права** – общеобязательные правила поведения людей, занимающие особое место в системе социальных норм.

По своей структуре каждая норма права состоит из трёх частей: гипотезы, диспозиции и санкции.

Гипотеза содержит перечень условий, при которых норма действует. Гипотеза представляет собой элемент правовой нормы, содержащий указание на конкретные жизненные обстоятельства, на условия, при которых данная норма вступает в действие, реализуется.

Диспозиция указывает на суть и содержание самого правила поведения, на те права и обязанности, на страже которых стоит государство. Диспозиция является основой, ядром норм права, без диспозиции невозможно ее существование.

Санкция указывает на поощрительные или карательные меры государства, наступающие в случае соблюдения или, напротив, нарушения правила, обозначенного в диспозиции норм. Санкция всегда выражает реакцию государства в лице его судебных, правоохранительных и иных органов на противоправное поведение граждан или организаций.

Правовые нормы действуют:

- **во времени;**
- **в пространстве;**
- **по кругу лиц.**

По времени действия нормы права подразделяются на:

- **постоянные** (действуют до их официальной отмены)

- **временные** (действуют только в пределах определенного промежутка времени, по истечении которого они прекращают свое действие).

Действие нормативных актов **в пространстве** связывается с их распространением на государственную территорию (субъект).

Действие **по кругу лиц** означает распространение нормативных требований на всех адресатов данной территории. Адресатами нормативных актов могут быть все граждане или определенные группы населения, все должностные лица или отдельные их категории.

Источники права

Форма (источник права) – это **официальные документы или специальные положения, закрепляющие юридические нормы.**

Выделяют четыре основные формы права:

- правовой обычай;
- юридический прецедент;
- нормативный договор;
- нормативный акт.

Правовой обычай – это санкционированное государством правило поведения, которое сложилось в результате длительного повторения людьми определенных действий, благодаря чему стала обязательной как устойчивая норма. Обычаи возникают в результате весьма длительного, частого, многократного повторения одних и тех же действий одними и теми же лицами или группами (группой) лиц. Обычаи, санкционированные государством в лице уполномоченных на то органов, называются правовыми. Они, как и все иные правовые акты, обеспечиваются государственным принуждением.

Юридический прецедент - это судебное или административное решение по конкретному юридическому делу, которому государство

придает общеобязательное значение и которое применяется в дальнейшем при разрешении аналогичных дел в судебной практике. Слово «прецедент» означает факт.

Нормативный договор - это либо международный договор, либо договор о разграничении предметов ведения между субъектами федерации. Нормативный договор есть всегда результат волеизъявления двух или более субъектов права, делающий возможным взаимный учет и согласование интересов сторон.

Важное место занимают нормативно-правовые акты государственных органов.

Нормативный акт — это официальный письменный документ, созданный компетентными органами государства и содержащий общеобязательные юридические нормы (правила повеления).

Нормативно-правовой акт характеризуется следующими чертами:

- содержит общеобязательное правило поведения – правовую норму;
- обязателен для тех, на кого это правило рассчитано;
- обладает соответствующей юридической силой.
- действует независимо от своего исполнителя;
- является в основном результатом правотворческой деятельности государственных органов.

По юридической силе все нормативно-правовые акты подразделяются на законы и подзаконные акты. **Закон – нормативно-правовой акт высшего государственного (представительного) органа или непосредственно народа, обладающий высшей юридической силой.**

На территории РФ действуют федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы субъектов Федерации.

Федеральный конституционный закон – нормативно – правовой акт, определяющий начало государственного и общественного строя, правовое положение личности и на основе которого строится вся система нормативных актов. Он обладает большей юридической силой, чем федеральные законы, законы субъектов Федерации.

Федеральный закон - это нормативно – правовой акт, принимаемый и действующий в строгом соответствии с федеральным конституционным законом и регламентирующий определенные, ограниченные сферы общественной жизни. Датой принятия закона считается день принятия его Государственной Думой в окончательной редакции. Федеральные законы подлежат официальному опубликованию в течение семи дней со дня их подписания Президентом РФ и вступают в силу одновременно на всей территории страны по истечении десяти дней после дня их опубликования.

Подзаконные нормативно – правовые акты принимаются на основании и во исполнение законов. **Подзаконный акт** – это нормативно - правовой акт, который основан на законе и не противоречит ему. Он призван конкретизировать основные положения закона, применительно к определенным общественным отношениям.

Особое место в системе подзаконных актов занимают указы Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, приказы, инструкции, указания министерств, ведомств и государственных комитетов, подзаконные акты органов местного самоуправления и внутриорганизационные акты (издаются руководителями различных предприятий). **В РФ правом законодательной инициативы обладают:**

- Депутаты Государственной Думы;
- Совет Федерации;

- Президент;
- Правительство;
- Законодательные представительные органы субъектов РФ;
- Высшие судебные органы.

Право – один из регуляторов общественных отношений. Являясь самым распространенным видом социальных норм, право в то же время отличается от всех иных социальных норм и имеет следующие признаки:

- Нормы права исходят непосредственно от государства, его органов.
- Закрепляются (фиксируются) в конкретных источниках права – нормативных актах. Так, нормы права содержатся в Конституции, Гражданском кодексе, Уголовном кодексе, Семейном кодексе, Указах Президента, постановлениях правительства и т.п.
- Нормы права являются обязательными для исполнения всеми, кого эти нормы касаются, – гражданами, юридическими лицами, государственными органами и др.
- Неукоснительное исполнение и соблюдение норм права обеспечиваются принудительной силой государства в лице органов внутренних дел (милиции), прокуратуры и суда.
- Лица, виновные в несоблюдении или неисполнении конкретной нормы права, несут юридическую ответственность. Это может быть предупреждение, штраф, административный арест или лишение свободы.

Функции права – обусловленные социальным назначением права направления правового воздействия на общественные отношения.

Выделяют две группы функции права.

К **общесоциальным** относят, в частности:

- а) экономическую функцию – например, гражданско-правовые договоры обеспечивают процесс перемещения материальных благ;

- б) политическую функцию – право регулирует деятельность субъектов политической системы;
- в) воспитательную функцию – право отражает определенную идеологию, воздействует на поведение людей;
- г) коммуникативную функцию – посредством права обеспечивается связь между объектами управления;
- д) экологическую функцию.

Специально юридические функции:

- а) регулятивная выражается в воздействии права на общественные отношения путем определения правил поведения людей в различных ситуациях; обеспечение общественного порядка;
- б) охранительная направлена на охрану наиболее значимых общественных отношений, реализуется путем применения специальных охранительных норм;
- в) оценочная – позволяет праву выступать в качестве критерия правомерности или неправомерности чьих-либо поступков.

Взаимодействие права и морали

Мораль – это область нравственных ценностей, которые признаются индивидами, их коллективными объединениями, обществом.

У морали и права есть ряд общих признаков:

- а) регулируют общественные отношения;
- б) определяются одинаковыми экономическими и духовно-культурными факторами;
- в) обеспечиваются внутренним убеждением и силой общественного мнения.

Однако у них есть и существенные различия:

- а) право санкционируется государством, мораль – общественным сознанием;
- б) право охраняется возможностью государственного принуждения, а мораль – только внутренним убеждением и силой общественного мнения;
- в) право существует в формально определенном виде, мораль формально не определена;
- г) право регулирует общественные отношения, закрепляя права и обязанности их участников, а мораль – с точки зрения должного и ценного на уровне внутреннего сознания.

Система Российского права

Совокупность всех действующих в государстве правовых норм образуют систему права. **Система права** - это внутренняя организация права, выраженная в единстве и согласованности правовых норм, которые сосредоточены в относительно самостоятельных отраслях, подотраслях и институтах.

Ее признаки:

- единство и согласованность составляющих ее норм;
- разделение на относительно самостоятельные отрасли и институты;
- непротиворечивость построения;
- иерархичность.

Отрасль права – это совокупность юридических норм, институтов и подотраслей, регулирующих однородные общественные явления, объединенных общим предметом и методом регулирования. В российской системе права выделяются конституционное, административное, гражданское, налоговое, трудовое, уголовное, экологическое и другие отрасли права. Отрасли прав подразделяются на

подотрасли и институты права. Так, гражданское право включает в себя такие подотрасли, как обязательственное, наследственное, авторское.

Институт права - это совокупность норм права, объединенных важным общественным отношением. Например, институт права собственности в гражданском праве, институт гражданства и выборов в конституционном праве.

Тема №3. ПРАВООТНОШЕНИЕ, ПРАВОНАРУШЕНИЕ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- 1. Правоотношение: субъект, содержание и объект правоотношений**
- 2. Правонарушение: понятие, признаки и виды правонарушений**
- 3. Состав правонарушения**
- 4. Виды юридической ответственности**

Правоотношение: субъект, содержание и объект правоотношений

Правоотношение – это возникающие на основе права общественное отношение, участники которого выступают как носители субъективных прав и юридических обязанностей, обеспеченных государством.

Правоотношения имеют сложную структуру (состав), включающую участников правоотношений (их субъектов), их содержание (субъективные права и юридические обязанности сторон) и объект (то, на что направлено правоотношение).

Субъекты правоотношений - правовые лица, т.е. люди, наделенные сознанием и волей, которые являются носителями субъективных прав и обязанностей. Субъекты правоотношений представлены конкретными

индивидами (физическими лицами) или их коллективами и организациями (юридическими лицами).

Содержание правоотношения составляют:

- субъективное право – принадлежащая участнику правоотношения мера юридически дозволенного поведения.
- юридическая обязанность – мера юридически должного поведения, которому необходимо соответствовать.

Объекты правоотношений – явления реального мира, на которые воздействуют правовые лица в ходе осуществления их субъективных прав и юридических обязанностей. К их числу относятся:

- общественные отношения и юридические связи;
- материальные блага (вещи, ценности, движимое и недвижимое имущество);
- результаты духовного творчества (произведения искусства, литературные труды, результаты авторской и изобретательской деятельности, компьютерные программы);
- результаты деятельности субъектов права, возникающие на основе договорных отношений;
- личные нематериальные блага (жизнь, здоровье, честь, имя, достоинство, деловая репутация);

Правосубъектность указывает на возможность и способность субъекта иметь права и нести юридические обязанности.

Правосубъектность непосредственно выражается в трех формах:

1. Правоспособность – возможность правового лица обладать правами и нести юридические обязанности. Правоспособность физических лиц возникает с момента рождения человека и прекращается с его смертью. Правоспособность юридических лиц возникает с момента их регистрации

в органах юстиции и заканчивается с момента ликвидации коллективного субъекта права.

2. Дееспособность — это способность лица своими действиями приобретать и реализовывать свои права и обязанности. Дееспособность возникает лишь по достижению определенного возраста, который предусмотрен законодательством. ГК РФ выделяет следующие виды дееспособности:

- дееспособность в полном объеме, которая возникает с наступлением совершеннолетия, т.е. по достижению 18-летнего возраста;
- дееспособность несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, которые совершают, в частности, сделки с письменного согласия своих законных представителей – родителей, усыновителей и попечителя. В то же время они могут самостоятельно совершать мелкие бытовые и иные сделки, предусмотренные гражданским законодательством;
- дееспособность малолетних (несовершеннолетних от 6 до 14 лет), которые вправе самостоятельно совершать мелкие бытовые сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, не требующие нотариального удостоверения либо государственной регистрации, и некоторые другие.

Гражданское законодательство предусматривает также возможность признания гражданина **недееспособным**. Гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, может быть признан судом недееспособным в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Над ним устанавливается опека (ч. 1 ст. 29 ГК РФ).

3. Деликтоспособность - это способность лица отвечать за свои поступки перед законом и нести юридическую ответственность.

Административной ответственностью подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 лет (ч. 1 ст. 2.3. КоАП РФ). А по гражданскому законодательству несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет самостоятельно несут имущественную ответственность по сделкам, совершенным ими на законных основаниях (ч. 3 ст. 26 ГК РФ).

Юридическая обязанность – это мера необходимого, должного поведения субъектов в правоотношении.

Юридические факты – такие жизненные факты, с которыми норма права связывает возникновение, изменение либо прекращение правоотношений. Юридические факты предусматриваются в гипотезах норм.

Юридические факты делятся на:

- **события** – юридические факты, наступление которых не зависят от воли субъектов правоотношения; при этом события порождают определенные юридические последствия (пожар от удара молнии, истечение срока и т.д.);
- **действия** – волевые акты поведения людей (действие или бездействие), внешнее выражение их воли и сознания, с которыми нормы права связывают юридические последствия.

Под **правосознанием** понимают совокупность представлений и чувств, выражающих отношение людей к праву и правовым явлениям в общественной жизни. Правосознание подразделяется на следующие виды.

- **Обыденное** - присущее основной массе людей, формируется на базе повседневной жизни граждан.

- **Профессиональное** – складывается в ходе специальной подготовки, в процессе осуществления практической юридической деятельности.
- **Теоретическое (научное)** – характерно для исследователей, научных работников, занимающихся вопросами правового регулирования общественных отношений.

Правонарушение: понятие, признаки и виды правонарушений

Всё поведение людей можно разделить на правомерное и противоправное. Противоправное поведение получило название правонарушения.

Правонарушение – это общественно опасное, причиняющее вред, виновное, противоправное деяние деликтоспособного лица, несущего за свое поведение юридическую ответственность.

Признаками правонарушения являются следующие его характерные черты:

- правонарушение представляет собой **деяние** людей. Термин «деяние» включает в себя как «действие», так и «бездействие». Действием признается активное поведение лица, направленное на достижение целей (это убийство, кража, подписание документа, обман и т.п.). Бездействием признается деяние, которое лицо обязано было совершить, но не сделало этого (неоказание срочной медицинской помощи, невыполнение служебного долга и т.п.). Соответственно не считается правонарушением мысли и чувства, воззрения и помыслы, если они не были выражены в поведении лица;
- правонарушение является социально **опасным**, поскольку посягает на общественный порядок, правопорядок, социальные блага, права и свободы личности;

- правонарушение наносит **вред** интересам личности, общества и государства;
- правонарушением признается деяние лица, в котором фиксируется его психическое отношение к содеянному, т.е. **виновность**;
- правонарушение влечет за собой **юридическую ответственность** и, таким образом, вызывает неблагоприятные последствия для лица, его совершившего;
- правонарушение совершается **деликтоспособным** лицом, достигшим определенного возраста, при котором для него может наступить юридическая ответственность;
- правонарушение совершается **вменяемым** лицом, способным осознавать фактический характер и общественную опасность своего деяния и руководить своим поведением.

Видами правонарушений являются преступления и проступки.

Преступление – общественно опасное виновное противоправное деяние деликтоспособного лица, запрещенное уголовным законом под страхом наказания (ч. 1 ст. 14 УК РФ).

В зависимости от характера и степени общественной опасности различают следующие категории преступлений:

- **Преступления небольшой тяжести** – умышленные неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает двух лет лишения свободы. К ним относятся клевета, уничтожение или повреждение имущества по неосторожности.
- **Преступления средней тяжести** – умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает пяти лет лишения

свободы. Примером таких преступлений являются кража, причинение смерти по неосторожности.

- **Тяжкие преступления** – умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное уголовным законом, не превышает десяти лет лишения свободы (например, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, получение взятки за незаконные действия).

- **Особо тяжкие преступления** – умышленные деяния, за совершение которых уголовным законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет (например убийство или государственная измена).

Проступки – правонарушения, которые характеризуются меньшей по сравнению с преступлениями степенью общественной опасности и посягающие на отдельные стороны правопорядка, которые влекут за собой применение не уголовно-правовых санкций, а мер административного, дисциплинарного или гражданско-правового воздействия.

Все проступки подразделяются на административные, дисциплинарные, материальные, гражданско-правовые.

Административный проступок – виновное противоправное действие или бездействие физического или юридического лица, наносящее вред установленному порядку государственного управления, за которое законом установлена административная ответственность. Примерами таких проступков являются различные нарушения правил дорожного движения, безбилетный проезд в общественном транспорте, нарушение правил пожарной безопасности.

Дисциплинарный проступок – противоправное, виновное деяние физических лиц, направленное на нарушение внутреннего распорядка организаций, а также на нарушение трудовой, служебной, учебной, воинской и иной дисциплины. Примерами таких проступков являются: опоздание на службу, прогулы, невыполнение распоряжений администрации, недобросовестное выполнение трудовых обязанностей.

Материальный проступок – противоправное, виновное деяние физических лиц, имеющих место в сфере трудовых правоотношений, но связанное с причинением вреда организации, в которых правонарушитель находится на службе. Примерами таких проступков являются: порча инструментов, недостача материальных ценностей, их неправильное хранение.

Гражданско-правовое нарушение – социально-вредное действие или бездействие, посягающие на имущественные и личные неимущественные отношения, которые регулируются нормами гражданского права, а также некоторыми нормами трудового, семейного, земельного права. Примерами таких проступков являются: неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств, совершение противоправных сделок, распространение сведений, порочащих честь и достоинство (деловую репутацию) граждан и юридических лиц.

Состав правонарушения

Для того чтобы описать признаки конкретного правонарушения, в науке используют понятие «состав правонарушения». **Состав правонарушения** – совокупность наиболее общих, типичных и существенных признаков отдельных разновидностей

правонарушения, необходимых и достаточных для возложения юридической ответственности.

К числу обязательных элементов любого состава правонарушений относятся: субъект и связанная с ним субъективная сторона, объект и объективная сторона.

Субъект правонарушения – это деликтоспособное вменяемое лицо, совершившее виновное, противоправное деяние, иными словами – правонарушитель. Субъектом правонарушения может быть только деликтоспособное лицо, так как только оно способно в силу достижения определенного возраста осознавать значение собственных проступков, сознательно избирать правовой или противоправный вариант поведения. Законодатель четко определил возрастные границы деликтоспособности. Так уголовная ответственность наступает, по общему правилу, с 16 лет, а за особые преступления (они обозначены в ч. 2 ст. 20 УК РФ) с 14 лет.

Субъективная сторона правонарушения – внутреннее, психическое отношение субъекта к содеянному, выраженное в форме вины. В юридической науке принято различать две формы вины, выраженной в умысле и неосторожности.

Умысел предполагает, что лицо, совершившее противоправное деяние, осознает общественно опасный характер своих действий или бездействия, предвидит их общественно опасные последствия и желает (либо допускает) их наступления. Если же лицо понимает противоправность своего деяния и его последствия, но не желает их наступления, хотя и допускает такую возможность или безразлично относится к ним, имеет место косвенный умысел.

Неосторожность может быть выражена в двух формах: самонадеянности (легкомыслия) и небрежности. Неосторожность в форме

легкомыслия предполагает, что лицо предвидит общественно опасные последствия своего поведения, но легкомысленно рассчитывает их избежать. Неосторожность в форме преступной небрежности предполагает, что лицо не предвидит общественно опасных последствий своих деяний, хотя могло и должно их предвидеть.

Мотив – это осмысленное побуждение к исполнению определенного деяния, которым руководствуется субъект. Различают низменные (корысть, ненависть и т.п.) и не низменные (сложное экономическое положение и т.п.) мотивы.

Цель – это мысленный образ предвосхищаемого результата деяния, и она бывает рассчитанной на завладение чужим имуществом, направленной на подрыве здоровья или психики человека.

Объект правонарушения - это то, на что направлено деяние субъекта и причинен вред.

Объективная сторона правонарушения – противоправное деяние, выраженное в форме фактических противоправных действий либо в противоправном несовершении предписанного законом поведения.

Виды юридической ответственности

За совершение тех или иных правонарушений лица привлекаются к юридической ответственности. **Юридическая ответственность** – применение мер государственного принуждения к правонарушителю за совершенное им противоправное, виновное, общественно-опасное деяние.

Юридическая ответственность обладает рядом специфических признаков:

- основывается на правовых нормах;
- гарантируется государством;

- обеспечивается государственным принуждением или государственным убеждением;
- своими последствиями влечет государственное одобрение, поощрение или осуждение и наказание;
- осуществляется в процессуальной форме.

Традиционно выделяют следующие виды юридической ответственности:

Уголовная ответственность. Это вид юридической ответственности применяется за совершение преступлений и поэтому представляет собой наиболее суровый вид юридической ответственности.

Административная ответственность наступает за совершение административного правонарушения независимо от того, есть ли непосредственные отрицательные последствия от данного правонарушения или нет.

Дисциплинарная ответственность наступает вследствие совершения лицом дисциплинарного проступка, за который предусмотрено дисциплинарное взыскание. За дисциплинарный проступок устанавливаются различные меры правового воздействия: замечание, выговор, увольнение, отчисление из учебного заведения и т.п.

Материальная ответственность связана с ущербом, причиненным работником предприятия и осуществляется с помощью норм трудового и гражданского права. По распоряжению работодателя производится взыскание с виновного работника суммы причиненного ущерба, не превышающего среднего месячного заработка.

Гражданско-правовая ответственность предусмотрена за нарушение договорных обязательств или за причинение внедоговорного

имущественного ущерба. Санкции предусмотрены в основном в гражданском и семейном законодательстве.

Юридической ответственности присущи следующие **функции**:

- превентивная (предупредительно-воспитательная): наказание не только является карой за совершенное преступление, но и имеет своей целью исправление и перевоспитание осужденных, а также предупреждение новых преступлений как осужденными, так и иными лицами;
- репрессивная (карательная), которая связана с санкцией правовой нормы и в этом качестве является принудительно исполняемой обязанности, возникающие в связи с правонарушением;
- компенсационная (восстановительная): взыскание с правонарушителя причиненного вреда компенсирует потери потерпевшей стороны, восстанавливая ее имущественную сферу.

Законность и правопорядок

Цель законности - строгое и неуклонное соблюдение и исполнение всеми лицами действующего законодательства. **Законность** – политико-правовое явление, характеризующее процесс совершенствования государственно-правовой формы организации общества и реализации идеи социальной справедливости путем строго и неуклонного соблюдения и исполнения действующего законодательства.

Правопорядок – результат действия и права и законности. Содержанием правопорядка является такая упорядоченность общественных отношений, которая выражается в правомерном поведении их участников, совершаемом в пределах правовых отношений.

Общественный порядок – обусловленная закономерностями социального развития система правил и институтов, обеспечивающая

упорядоченность общественных отношений и придающая им определенную организационную форму.

Главная задача общественного порядка – обеспечить социальный мир и справедливость; защитить все слои общества от различного рода негативных последствий, неизбежно возникающих в процессе формирования и развития социального, экономического, политического и правового порядка; гарантировать основные права и свободы человека и гражданина; целенаправленно координировать все виды общественных отношений в интересах реализации идеи социальной справедливости.

Тема №4. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РФ

- 1. Конституция РФ 1993 г: предмет, структура, принципы и субъекты Конституции РФ**
- 2. Основы Конституционного строя Российской Федерации**
- 3. Гражданство Российской Федерации**
- 4. Права человека и гражданина в Конституции Российской Федерации**

Конституция РФ 1993 г: предмет, структура, принципы и субъекты Конституции РФ

Конституционное право – ведущая отрасль российской правовой системы. **Конституция** – это основной закон государства, имеющий высшую юридическую силу и регулирующий наиболее важные общественные отношения. Слово «Конституция» в переводе с латинского означает – установление, устройство. Первая Конституция была принята в США в 1787 г., а вторая в 1791 г. – во Франции.

Конституция регулирует фундаментальные отношения во всех сферах жизни общества:

- закрепляет права и свободы человека и гражданина с целью его защиты от произвола государства и нарушений этих прав и свобод в обычных законах;
- определяет принципы организации государственной власти, т.е. систему государственных органов, способ их формирования, компетенцию, взаимоотношения друг с другом;
- устанавливает территориальное устройство государства;
- регулирует экономическую и социальную деятельность государства.

В Российской Федерации к источникам конституционного права относятся:

- 1) Конституция РФ (Основной Закон)**, являющаяся главным источником конституционного права.
- 2) конституционные законы**, которые принимаются федеральным Собранием и утверждаются Президентом РФ.
- 3) органические законы**, определяющие статус органов государства на основе статей конституции.
- 4) обычные законы**, регулирующие менее важные общественные отношения;
- 5) нормативно-правовые акты** главы государства (Президента РФ) – указы, распоряжения, имеющие конституционно-правовые нормы;
- 6) нормативные акты Правительства РФ** – постановления, распоряжения;
- 7) международные договоры РФ** в тех случаях, когда они регулируют межгосударственные проблемы и для которых предусмотрено их непосредственное применение (если эти договоры ратифицированы);

8) внутригосударственные договоры служат источником конституционного права если они регулируют государственные отношения (федеративные договоры между РФ и субъектами РФ).

Действующая Конституция РФ принята 12 декабря 1993 года всенародным голосованием (референдум) и получила одобрение народа.

Предмет конституционного права России охватывает две основные сферы общественных отношений:

- а) охрану прав и свобод человека (в сфере отношений человека и государства);
- б) устройство государства и государственной власти (отношения в сфере власти).

Действующая Конституция РФ состоит из Преамбулы, Основной части, представленной 137 статьями, объединенных в первом разделе и состоящих из 9 глав, а также «Заключительных и переходных положений», являющимся вторым разделом.

Глава 1. «Основы конституционного строя» состоит из 16 статей, которые закрепляют принципы конституционного регулирования важнейших сторон жизни российского общества, определяют сущность государства, правовое положение человека и гражданина, принципы социальных и экономических отношений, основы политической системы общества, взаимоотношений государства и религии.

Глава 2. «Права и свободы человека и гражданина» содержит 48 статей, в которых закрепляются: принципы правового положения человека и гражданина в России; принципы гражданства в России; система гражданских (личных), политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод человека и гражданина;

гарантии прав и свобод; основные (конституционные) обязанности человека и гражданина.

Глава 3. «Федеративное устройство» содержит 15 статей, характеризующие полный перечень названий субъектов Федерации; взаимоотношения между федеральной властью и субъектами Федерации.

Глава 4. «Президент Российской Федерации» состоит из 14 статей, которые закрепляют: статус Президента как главы государства; порядок вступления в должность Президента РФ; полномочия Президента РФ, основания их досрочного прекращения; порядок отрешения Президента РФ от должности.

Глава 5. «Федеральное собрание» раскрывает основы организации и деятельности парламента Российской Федерации и включает 11 статей, которые закрепляют: статус Федерального собрания – парламента как представительного и законодательного органа Российской Федерации; порядок формирования Федерального собрания и его структуру; компетенцию Совета Федерации и Государственной думы; нормы о законодательном процессе в Российской Федерации.

Глава 6. «Правительство Российской Федерации» состоит из 8 статей, регулирующих деятельность Правительства РФ, возглавляющего исполнительную власть в Российской Федерации. В частности, в главе 6 закреплены: порядок формирования, структура Правительства; компетенция Правительства; порядок отставки, выражения недоверия Правительству.

В главе 7. «Судебная власть» содержится 12 статей, характеризующих понятие судебной власти в РФ. В главе определены: судебная система в России; статус судей, принципы судопроизводства; порядок

формирования и компетенция Конституционного, Верховного, Высшего арбитражного судов Российской Федерации, Прокуратуры РФ.

Глава 8. «Местное самоуправление» конкретизирует положение ст. 12 Конституции РФ и закрепляет: систему местного самоуправления в Российской Федерации; функции местного самоуправления в Российской Федерации.

Глава 9. «Конституционные поправки и пересмотр Конституции» определяет порядок изменения и дополнения действующей Конституции и ее пересмотра, т.е. принятия новой Конституции РФ.

Заключительные и переходные положения (второй раздел) предусматривают порядок ее изменения и пересмотра, а также содержат нормы, указывающие на временные изъятия из действий отдельных положений первого раздела Конституции.

В понятие «конституционный строй» включается не только формальное соблюдение Конституции, но и форма или способ организации государства, обеспечивающая подчинение его праву и характеризующая его как конституционное государство.

Круг субъектов конституционно-правовых отношений очень широк К ним относятся:

Физические лица:

1. Граждане Российской Федерации.
2. Лица без гражданства.
 - Иностранцы.
 - Лица с двойным (и более) гражданством.

Негосударственные образования:

1. Органы местного самоуправления.

2. Ассоциации граждан — общественные объединения, политические партии, религиозные объединения, общественные движения и т. п.

3. Общности людей — народ в целом в Российской Федерации, население субъекта РФ, административного деления.

Государственные образования:

1. Государство в целом (Российская Федерация).

2. Субъекты Российской Федерации (края, области, республики, города федерального значения, автономии).

3. Органы государства (министерства, ведомства и т. п.).

4. Государственные предприятия (заводы, фабрики, аэропорты и т. п.).

Основные принципы Конституционного строя РФ.

- принцип демократизации
- принцип приоритета прав и свобод гражданина
- принцип народовластия
- принцип федерализации
- принцип закрепления РФ в качестве социального государства
- принцип экономического пространства
- принцип разделения государственной власти
- принцип политического и идеологического многообразия
- закрепления РФ в качестве светского государства.

Основы Конституционного строя РФ

Российская Федерация — Россия - есть демократическое, федеративное правовое (п. 1 ст. 1 КРФ), суверенное (п. 1 ст. 4 КРФ), социальное (п. 1 ст. 7), светское (п. 1 ст. 14) государство с республиканской формой правления.

Для демократического государства характерно, что единственным источником власти является многонациональный народ России. Народ осуществляет свою власть непосредственно, через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Высшим непосредственным выражением власти народа является референдум и свободные выборы. Народ не только избирает органы власти, но имеет право сам участвовать в их работе, контролировать деятельность органов и должностных лиц государственного аппарата и местного самоуправления.

Россия – федеративное государство, составными частями которого являются относительно самостоятельные государственные образования – субъекты федерации (республики, края, области и др.).

Россия – правовое государство. Это максимальная юридическая защищенность законных интересов, чести и достоинства личности в государстве.

Российская Федерация – суверенное государство. Суверенитет – состояние власти, которое обеспечивает государству возможность свободно, самостоятельно осуществлять свою внутреннюю и внешнюю политику.

Россия – социальное государство. Государство берет на себя в объеме своих возможностей обеспечение определенного уровня жизни своих граждан, удовлетворение их материальных и духовных потребностей.

Россия – светское государство. Отделение церкви от государства, не существует какой-либо государственной или обязательной религии, признается свобода религии и атеизма, религиозных и антирелигиозных взглядов.

Россия - государство с республиканской формой правления. Республика – это форма правления, призванная в максимальной степени обеспечить принцип народовластия, при которой государственная власть осуществляется выборными органами, избираемыми населением на определенный срок.

Гражданство Российской Федерации

Правовой статус личности – это система гарантированных государством, гражданским обществом прав, свобод и обязанностей личности, выступающих в качестве юридических средств для удовлетворения его социальных притязаний.

К конституционным обычно относят следующие принципы правового статуса личности:

- равноправие;
- неочуждаемость прав и свобод;
- непосредственное действие прав и свобод;
- гарантированность прав, свобод и обязанностей;
- признание общепризнанных принципов и норм международного права;
- запрещение злоупотребления правами и обязанностями;
- запрещение незаконного ограничения конституционных прав и свобод.

Правовой статус человека и гражданина включает не только права и свободы, но и его обязанности. Конституционные обязанности вытекают главным образом из принадлежности лица к гражданству государства.

Гражданство - один из основных элементов правового статуса личности. Обладание гражданством является предпосылкой полного распространения на данное лицо всех прав и свобод, признаваемых законом, защиты лица государством не только внутри страны, но и за ее

пределами. В настоящее время все отношения, регулируются Конституцией Российской. Понятие гражданства сформулировано в преамбуле Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации». Оно определяется как устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Гражданином государства человек является не в силу проживания на его территории, а в юридическом оформлении между человеком и государством особых связей, составляющих содержание государства. В отношении каждого человека гражданства юридически оформляется документами, подтверждающими его гражданство. Такими документами считаются паспорт гражданина, свидетельство о рождении, иной документ, содержащий указание на гражданство.

Принципы гражданства:

- а) нормы, регулирующие гражданство, не ограничивают прав граждан;
- б) единое и равное гражданство РФ и ее субъектов;
- в) гражданин РФ не может быть лишен гражданства;
- г) защита граждан РФ и сохранение гражданства РФ за ее пределами;

Основания приобретения гражданства РФ

1. по рождению;
2. прием в гражданство Президентом РФ;
3. проживающих на территории РФ в течение 5 лет после получения вида на жительство;
4. обязующихся соблюдать Конституцию;
5. имеющих законный источник существования; (это условие для большинства мигрантов невыполнимо, поэтому в демократических странах такого условия не ставят. В. Путин, в своем послании в 2003 году

Федеральному Собранию признал, что данный закон, ставит приехавших в Россию русских в тяжелую ситуацию.)

- б. владеющих русским языком;
- 7. не болеющих опасными эпидемиологическими заболеваниями;
- 8. восстановление гражданства РФ;
- 9. выбор гражданства РФ при изменении государственной границы.

Не предоставляется гражданство РФ

- а) лицам, выступающим за насильственное изменение государственного строя России;
- б) выдворившимся из России в течении последних 5 лет;
- в) состоявшим на службе в силовых структурах иностранных государств;
- г) имеющим неснятую или непогашенную судимость по законам России;
- д) преследуемым в уголовном порядке Россией или иными государствами;
- е) лицам, осужденным и отбывающим наказание;

Основания прекращения гражданства РФ

- 1) выход из гражданства РФ на основании добровольного волеизъявления;
- 2) по иным основаниям, предусмотренным законом и международными договорами.

Не прекращается гражданство РФ в случае:

- а) наличия перед РФ невыполненного обязательства;
- б) привлечения к ответственности в качестве обвиняемого;
- в) отсутствие иного гражданства и гарантий его приобретения.

Права человека и гражданина в Конституции Российской Федерации

Согласно ч.2 ст.17 Конституции личные права и свободы «неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения». Неотчуждаемость предполагает, что:

- никто, включая государство, не вправе лишить индивида того или иного права, свободы;
- сам индивид не вправе по своему усмотрению отказаться от личных прав либо свобод;
- нарушенное право либо свобода подлежат восстановлению, в том числе посредством принудительной силы государства.

Глава 2 Конституции РФ устанавливает следующие личные права и свободы:

Право на жизнь налагает на государство ряд серьезных обязанностей:

- а) отказ от войн и боевых действий и ограничение участия граждан в вооруженных конфликтах;
- б) проведение миролюбивой внешней политики, направленной на разоружение, прекращение производства оружия массового поражения;
- в) эффективную борьбу с преступностью, терроризмом;
- г) борьбу с производственным травматизмом, обеспечение пожарной, безопасности, безопасности на транспорте;
- д) снижение детской смертности, профилактику заболеваемости, доступность медицинской помощи, обеспечение ее высокого уровня;
- е.) государство должно гарантировать человеку право на самозащиту, включая на необходимую оборону при посягательстве на жизнь или здоровье.

Право на охрану государством достоинства личности. Каждый имеет право на уважительное отношение к себе со стороны окружающих. Гарантом этого уважительного отношения и выступает государство.

Наиболее важные гарантии: а) никто не может подвергаться пыткам, насилию, другому жесткому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию; б) никто не может без добровольного согласия быть подвергнут медицинским, научным или иным опытам; в) каждый имеет право на защиту своей чести и доброго имени, включая право требовать от суда материальной компенсации за причиненные физические и нравственные страдания.

Право на свободу и личную неприкосновенность. Право на свободу означает возможность совершать любые правомерные действия. Право на личную неприкосновенность – важнейшая гарантия против произвольного, неправомерного лишения человека свободы.

Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений.

Неприкосновенность жилища. Жилищем называют жилое помещение, в котором лицо постоянно или временно проживает. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения. В частности, в жилые помещения могут беспрепятственно входить:

- а) сотрудники милиции;
- б) военнослужащие внутренних войск;

в) должностные лица органов управления и подразделений государственной противопожарной службы при осуществлении государственного пожарного надзора.

Право определять и указывать свою национальную принадлежность, пользоваться родным языком, выбирать язык, самостоятельное воспитание, обучение и творчество.

Право на свободу передвижения. Конституция (ст.27) гарантирует свободу передвижения как в пределах, так и за пределами государства.

Свобода совести, свобода вероисповедания. Каждый человек вправе исповедать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Свобода мысли и слова. Свободу мысли ограничить нельзя. Свобода слова ограничена Конституцией: не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Со свободой мысли и слова неразрывно связано право каждого человека искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Важной гарантией реализации права на информацию выступают свобода средств массовой информации, запрет цензуры.

В число **политических прав и свобод** входят:

- право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов;
- право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование;
- право участвовать в управлении делами государства;

- право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме;
- равный доступ к государственной службе;
- право участвовать в отправлении правосудия;
- право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Особую группу составляют **социально-экономические права и свободы**. К ним относятся:

- 1) право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещённой законом экономической деятельности;
- 2) право частной собственности;
- 3) право наследования;
- 4) право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию;
- 5) право на труд в условиях отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы;
- 6) право на отдых;
- 7) право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца;
- 8) право на жилище;
- 9) право на охрану здоровья и медицинскую помощь;
- 10) право на благоприятную окружающую среду;

- 11) право на образование;
- 12) свобода литературного, научного, технического и др. видов творчества;
- 13) право на судебную защиту;
- 14) право на получение квалифицированной юридической помощи;
- 15) право на возмещение вреда, причинённого незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или должностных лиц.

Наряду с основными правами и свободами гражданин также обладает рядом конституционных **обязанностей**. Это в первую очередь:

- соблюдать законы, права и свободы других лиц;
- получить основное общее образование (ст. 43);
- беречь историческое наследие (ст. 44);
- платить налоги и сборы (ст. 57);
- сохранять окружающую среду (ст. 58);
- защищать Отечество (ст. 59);
- заботиться о нетрудоспособных детях и родителях.

Тема №5. РОССИЙСКИЙ ФЕДЕРАЛИЗМ И СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РФ

- 1. Понятие и признаки Федеративного устройства РФ**
- 2. Президент РФ**
- 3. Федеральное собрание РФ**
- 4. Правительство РФ**
- 5. Судебная власть РФ**
- 6. Прокуратура РФ**

Понятие и признаки Федеративного устройства РФ

Федеративное устройство - объединения двух и более государственно-территориальных образований в единое государство при сохранении за ними политической самостоятельности. Федеративное государство характеризуется следующими юридическими признаками:

- двухуровневой системой органов государственной власти
- наличием федеральной правовой системы и правовой системы субъектов федерации
- двухпалатная система парламента
- верховенство федерального права
- непризнание за субъектами их суверенитета
- финансовой зависимостью субъектов от федеральной власти
- отсутствием у субъектов федерации права сепарации, т.е. выхода из состава федерации.

Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации. В состав РФ входят 85 равноправных субъектов. Все субъекты имеют свое законодательство, которое не может противоречить Конституции РФ и федеральным законам.

Согласно Конституции (ст.11), государственную власть в России осуществляет:

- Президент;
- Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума);

- Правительство;
- суды.

Президент РФ

Пост **Президента** России был учрежден в апреле 1991 года (когда еще Россия оставалась в составе СССР). Первым Президентом России, избранным 12 июня 1991 года стал Борис Николаевич Ельцин. Президент (от лат. слова – сидящий впереди).

Президент РФ – согласно Конституции РФ 1993 г. (ст.80), глава российского государства, гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. Президентом РФ может быть избран гражданин РФ не моложе 35 лет, постоянно проживающий в РФ не менее 10 лет. Президент РФ избирается сроком на 6 лет. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд. Избранным считается кандидат, который получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. На тридцатый день со дня официального объявления о результатах выборов Президента осуществляется предусмотренная Конституцией процедура его вступления в должность. Она заключается в принесении Президентом присяги в торжественной обстановке, в присутствии членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и судей Конституционного Суда. Текст присяги установлен в ст.82 Конституции.

Функции президента:

- глава государства;
- гарант Конституции, прав и свобод граждан РФ;
- обеспечение независимости и государственной целостности РФ;
- согласование работы органов государственной власти;
- определение внутренней и внешней политики РФ;

- представление РФ внутри страны и за ее пределами.

Президент РФ обладает весьма широкими и разнообразными полномочиями. Это, **во-первых**, полномочия, связанные с выполнением Президентом РФ **функций гаранта Конституции РФ, а также прав и свобод человека и гражданина**, Президент РФ решает такие вопросы, как вопросы помилования, предоставления политического убежища, гражданства, присвоение почетных званий, награждение государственными наградами России и др.

Во-вторых, полномочия, касающиеся **внутренней политики** Российского государства и безопасности страны Президент РФ не только определяет основные направления внутренней политики государства, но и принимает меры по их осуществлению. Одновременно являясь Верховным главнокомандующим Вооруженными силами России, он наделяется определенными полномочиями по укреплению обороноспособности страны, охране ее государственной целостности и независимости. Это, в частности:

- полномочия назначать и освобождать высшее командование Вооруженных Сил России;
- утверждать военную доктрину Российской Федерации;
- формировать и возглавлять в соответствии с федеральным законом Совет безопасности России;
- вводить в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии против России на территории всей страны и в отдельных ее местностях военное положение «с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе» (п.2 ст.87);

- вводить при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, чрезвычайное положение во всей стране или в отдельных ее частях; и др.

В-третьих, полномочия, связанные с формированием **внешней политики** Российского государства Президент РФ:

- осуществляет руководство внешней политикой России;
- ведет переговоры и подписывает международные договоры России;
- подписывает после принятия законов Государственной Думой о ратификации международных договоров;
- принимает верительные и отзывные грамоты аккредитируемых при нем дипломатических представителей других государств;
- назначает и отзывает дипломатических представителей России в иностранных государствах и международных организациях.

В-четвертых, полномочия, касающиеся отношений с **парламентом** страны Президент РФ:

- назначает в соответствии с Конституцией и федеральным законом выборы Государственной Думы;
- распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией РФ;
- вносит законопроекты в Государственную Думу;
- подписывает и обнародует федеральные законы;
- представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность председателя Центрального Банка России;
- ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности председателя Центрального банка;
- представляет Совету Федерации кандидатуру для назначения на должность Генерального прокурора России;

- обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики государства; и др.

По отношению к **органам исполнительной власти** полномочия Президента РФ заключаются прежде всего в том, что он:

- полностью формирует Правительство РФ;
- назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ, а также федеральных министров;
- определяет структуру Правительства и общие направления его деятельности;
- имеет право представительства на заседаниях Правительства РФ;
- принимает решение об отставке Правительства РФ.

В отношениях с **судебными органами** Президент РФ:

1) представляет Совету Федерации кандидатуру для назначения на должности судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ, а также назначает судей других федеральных судов.

Федеральное Собрание

Законодательная власть в РФ принадлежит **Федеральному Собранию**, состоящему из двух палат. В **верхнюю палату - Совет Федерации**, избирается по **2** депутата законодательными собраниями субъектов РФ по предложению Губернатора и Председателя законодательного органа.

К ведению Совета Федерации относятся:

а) утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;

- б) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
- в) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
- г) решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- д) назначение выборов Президента Российской Федерации;
- е) отрешение Президента Российской Федерации от должности;
- ж) назначение на должность судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ;
- з) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации;
- и) назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.
- к) рассмотрение и одобрение законов, принятых Государственной Думой. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины общего числа его депутатов либо в течение **14** дней он не был рассмотрен Советом Федерации. В случае отклонения Советом Федерации федерального закона, он считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей общего числа депутатов Государственной Думы.

Нижняя палата - **Государственная Дума**, избирается на **5 лет** и состоит из **450** депутатов (к сравнению: в Великобритании, с населением в 60 млн. чел. в нижнюю палату избирается 635 депутатов, в Италии – 630, во Франции – 597) - граждан РФ, достигших **21** года; избираемых по партийным спискам и по пропорциональной системе, с цензом популярности - **7 %**.

К ведению Государственной Думы относятся:

- а) дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Российской Федерации;
- б) решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;
- в) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;
- г) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;
- д) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека;
- е) объявление амнистии;
- ж) выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности;
- и) обсуждение и принятие законов и бюджета РФ;

Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду РФ, Верховному Суду РФ и Высшему Арбитражному Суду РФ по вопросам их ведения.

Правительство РФ

Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации. Правительство Российской Федерации состоит из Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации,

Федерации и федеральных министров. Председатель Правительства назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы.

К компетенции Правительства России по Конституции России (ст.114) относят:

- разработку федерального бюджета и обеспечение его исполнения;
- обеспечение проведения в России единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- обеспечение проведения в России единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;
- осуществление управления федеральной собственностью;
- осуществление мер по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики России;
- осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- осуществление иных полномочий, возложенных на него Конституцией России, федеральными законами, указами Президента России, органами исполнительной власти субъектов Федерации.

Судебная власть в РФ

Конституция РФ судебную власть поставила в один ряд с законодательной и исполнительной властью. В соответствии с Конституцией России Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом. Судья - это гражданин РФ, в возрасте от **25** до **70 лет**, с высшим юридическим образованием и опытом работы по профессии не менее 5 лет. Принципы работы судов и судей в РФ:

- правосудие в РФ осуществляется только судом;
- создание чрезвычайных судов не допускается;
- судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ;
- судьи несменяемы (каждые 3 года их полномочия продлевает Президент);
- судьи неприкосновенны;
- разбирательство во всех судах открытое;
- судопроизводство осуществляется на основе равноправия сторон;
- в случаях, указанных законом, в суде участвуют присяжные;
- финансирование судов производится только из федерального бюджета.

Сегодня судебная система представлена следующими судами:

- Конституционный суд России (конституционные суды субъектов Федерации);
- система арбитражных судов;
- суды общей юрисдикции.

Конституционный суд РФ состоит из **19 судей** (к сравнению: в компактной и однонациональной Италии их 23, в такой же Франции – 25, в Германии – 29). К полномочиям Конституционного суда относятся:

- разрешение дел о соответствии Конституции России федеральных законов, указов Президента России, палат федерального собрания Российской Федерации, Правительства России, нормативных актов субъектов Федерации;
- разрешение споров о компетенции между органами государственной власти;
- по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод человека и гражданина;
- толкования Конституции России;

- заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента России в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления и др.

Система **арбитражных судов** России включает:

- Высший арбитражный суд;
- федеральные арбитражные суды округов (10);
- федеральные арбитражные суды апелляционной инстанции (20);
- арбитражные суды субъектов Федерации.

Арбитражные суды – это особая система судов, которые созданы специально для того, чтобы разрешать экономические споры. Экономическими спорами называются споры между предприятиями и предпринимателями по поводу тех или иных сторон хозяйственной деятельности, а также споры предпринимателей с государством, государственными органами.

Система **судов общей юрисдикции** включает:

- Верховный суд;
- Верховные суды республик в составе России, краевые, областные суды, суд автономной области, суды автономных округов, суды городов федерального значения;
- городские (районные) суды;
- мировые судьи.

К судам общей юрисдикции относятся также военные суды, действующие в армии и на флоте.

Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по рассмотрению гражданских, уголовных, административных и некоторых иных дел. Он возглавляет систему судов общей юрисдикции и осуществляет надзор за их деятельностью; дает разъяснения по вопросам

судебной практики, которым следуют нижестоящие суды; рассматривает жалобы граждан на нарушение избирательных прав.

Верховный Суд выступает в основном как суд кассационной инстанции, хотя в качестве суда первой инстанции он может принять к своему рассмотрению уголовные дела особой сложности, любое гражданское дело. Верховный суд обладает правом законодательной инициативы.

Структурно Суд состоит из Председателя и заместителей Председателя. В составе суда имеются коллегии: по гражданским делам, по уголовным делам, военная коллегия, кассационная коллегия, Президиум и Пленум Верховного Суда. Судьи Верховного Суда назначаются Советом Федерации по представлению Президента. Судьями могут быть граждане, достигшие 35 лет и имеющие стаж работы по юридической профессии не менее 10 лет.

Прокуратура РФ

Прокуратура Российской Федерации. В России существуют государственные органы, которые не входят ни в одну ветвь государственной власти, - такие, например, как Счетная палата, Центральная избирательная комиссия, Уполномоченный по правам человека и др.

Прокуратура Российской Федерации сегодня – это система органов, которые от имени России осуществляют надзор за соблюдением в стране Конституции и федеральных законов, а также преследование по уголовным делам. В систему органов Прокуратуры входят: Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры субъектов федерации, городские,

районные прокуратуры, специализированные прокуратуры (например, военные).

Генеральный прокурор назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента. Срок полномочий Генерального прокурора – 5 лет. Прокуроры субъектов назначаются Генеральным прокурором по согласованию с органами государственной власти субъектов. Нижестоящие прокуроры назначаются Генеральным прокурором.

В органах прокуратуры рассматриваются жалобы и заявления, касающиеся нарушения законов. Прокуроры участвуют в рассмотрении дел судами и при необходимости опротестовывают приговоры (решения) судов. В уголовном суде прокуроры выступают как государственные обвинители, а также расследуют особо тяжкие преступления (убийства В. Листьева, Д. Холодова, Г. Старовойтовой и других).

Прокуроры могут беспрепятственно входить в помещения органов, организаций, юридических лиц, требовать необходимые документы, вызывать должностных лиц и граждан, возбуждать уголовные и административные дела.

Тема №6. ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

- 1. Предмет, методы, принципы, функции и источники гражданского права.**
- 2. Понятие гражданских правоотношений. Граждане и юридические лица как участники гражданских правоотношений.**
- 3. Право собственности.**

4. Формы собственности

5. Сделка и договор

Предмет, методы, принципы, функции и источники гражданского права

Гражданское право – это отрасль права, регулирующая имущественные и личные неимущественные отношения, складывающиеся между субъектами правоотношений на началах равенства, автономии воли и имущественной самостоятельности.

Предметом правового регулирования в гражданском праве являются:

- а) имущественные отношения, связанные с неимущественными – они возникают по поводу материальных благ;
- б) личные неимущественные отношения – жизнь, здоровье, честь, достоинство, право на имя и т.п.

Метод правового регулирования в гражданском праве включает три составляющие:

- равенство участников правоотношений;
- автономию участников;
- имущественную самостоятельность участников гражданского правоотношения.

Гражданское право выполняет следующие **функции**:

- регламентация конкретного поведения в обществе;
- предупреждение правонарушений,
- стимулирование нужного обществу поведения граждан и юридических лиц;
- применение мер принудительного характера к правонарушителям;
- регулирование нормальных экономических отношений в обществе;
- охране имущественных и некоторых неимущественных прав;

- правовое закрепление многообразия форм собственности при их равной юридической защите.

Под **принципами** гражданского права понимаются основные начала, идеи и положения, лежащие в основе формирования и развития гражданского права и пронизывающие собой все нормы, институты, подотрасли, относящиеся к гражданскому праву. К числу основных принципов гражданского права относятся следующие:

- принцип юридического равенства участников регулируемых гражданским законодательством отношений;
- принцип неприкосновенности собственности;
- принцип свободы договора;
- принцип «недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела»;
- принцип «необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав»;
- принцип «обеспечения восстановления нарушенных прав» и их судебной защиты;
- принцип свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств на всей территории Российской Федерации.

Источники гражданского права:

- Конституция РФ;
- Гражданский кодекс РФ (ГК РФ);
- Федеральные законы;
- Постановления Правительства;
- Указы Президента, содержащие нормы, направленные на регуляцию гражданских правовых отношений;

- Международные договоры Российской Федерации и общепризнанные нормы международного права.

Понятие гражданских правоотношений. Граждане и юридические лица как участники гражданских правоотношений

В соответствии с п.1 ст.3 ГК РФ и ст.71 Конституции РФ гражданское законодательство находится в ведении РФ. Субъекты РФ не вправе принимать законы и иные нормативные акты, содержащие нормы гражданского права.

Гражданские правоотношения – это урегулированные нормами гражданского права общественные отношения, участники которого являются носителями субъективных прав и обязанностей.

Объекты гражданских правоотношений – это то, по поводу чего возникают правоотношения, на что направлены права и обязанности субъектов этих правоотношений:

- Неимущественные объекты – это результаты творческой деятельности, а также личные неимущественные блага.
- Имущественные объекты – конкретные вещи, деньги, ценные бумаги и др.

Субъекты гражданских правоотношений - лица, участвующие в правоотношении. Субъектами гражданских правоотношений могут быть:

- физические лица (граждане);
- юридические лица;
- государство в лице федеральных органов, субъектов федерации, а также органов местного самоуправления.

К физическим лицам (гражданам) относятся:

- граждане РФ;

- граждане других государств;
- лица без гражданства.

Чтобы стать субъектом гражданского правоотношения, необходимо обладать правосубъектностью. Правосубъектность раскрывается через понятие, как правоспособность и дееспособность.

Правоспособность возникает с момента рождения и прекращается с его смертью. **Гражданская правоспособность** – способность иметь гражданские права и нести обязанности (иметь имущество на праве собственности, наследовать и завещать имущество, заниматься предпринимательской и иной законной деятельностью, создавать юридические лица, организации, совершать сделки и участвовать в обязательствах, избирать место жительства, иметь авторские права на результаты интеллектуальной деятельности и т.д.).

Гражданская дееспособность – способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять свои права, создать для себя гражданские обязанности и исполнять их.

- Дееспособность малолетних (ст.28 ГК РФ), (от 6 до 14 лет) – мелкие бытовые сделки, принятие подарков и т.д.;
- Дееспособность несовершеннолетних (ст.26 ГК РФ), (от 14 до 18 лет) – мелкие и иные сделки (работать, распоряжаться доходами, вносить вклады, иметь права автора, совершать иные сделки с письменного согласия законных представителей);
- Дееспособность в полном объеме (п.1 ст.21 ГК РФ), (с 18 лет).

Юридическое лицо – это организация, имеющая в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество, отвечающее по своим обязательствам этим имуществом, являющееся истцом и ответчиком в суде.

Признаки юридического лица:

- организационное единство;
- имущественная обособленность;
- самостоятельная имущественная ответственность;
- выступление в гражданском обороте от своего имени.

Правоспособность юридического лица возникает с момента гос. регистрации и прекращается после его ликвидации и внесения об этом записи в единый государственный реестр юридических лиц.

Дееспособность юридических лиц – это способность юридического лица своими действиями приобретать, создавать и исполнять гражданские права и обязанности. Юридическое лицо подразделяется на две большие группы – коммерческие и некоммерческие организации (ст.50 ГК РФ).

Коммерческими являются организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и ее распределение между участниками (ЗАО, ОАО, ООО, Унитарное предприятие и т.д.).

Некоммерческими являются организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющие полученные доходы между участниками (благотворительные фонды, движения, объединения, потребительские союзы и т.д.).

Право собственности

Право собственности – закрепленная законом возможность лица по своему усмотрению владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом. Важнейшими составными элементами содержания права собственности являются:

а) **правомочие владения** – представляет собой хозяйственное господство собственника над вещью и фактическое обладание вещью;

б) **правомочие пользования** – это возможность извлечения из вещи полезных свойств в процессе ее личного потребления и получение от нее плодов, продуктов, доходов;

в) **правомочие распоряжения** – представляет собой возможность определять юридическую судьбу вещи (продать, подарить, обменять и т.д.).

Под основаниями (способами) приобретения права собственности понимаются юридические факты, с которыми закон связывает возникновение права собственности на имущество. Все основания (способы) приобретения права собственности делятся на первоначальные и производные.

Первоначальными называются способы, при которых право собственности возникает на вещь, ранее никому не принадлежащую, либо независимо от воли предшествующего собственника. К ним относятся:

1. Изготовление новой вещи; право на недвижимость - с момента регистрации (ст. 218).

2. Хозяйственное использование имущества, которое дает продукцию или доходы.

3. Переработка материала.

4. Законный сбор общедоступных вещей и добыча животных.

5. Приобретение права собственности на бесхозные вещи:

а) на брошенные вещи не дороже 5 МРОТ, получает лицо, на участке которого найдена вещь;

б) на находку (найденную вещь, собственник которой неизвестен); находчик обязан немедленно объявить о находке; если через 6 месяцев

собственник вещи не будет установлен, то находчик становится собственником данной вещи; если же собственник будет определен, то находчик имеет право на вознаграждение до 20 % стоимости находки;

в) на клад (спрятанное имущество, собственник которого не может быть установлен). Принадлежит поровну собственнику земельного участка, где он был найден и находчику. Если же клад представляет собой историческую ценность, то 75 % его стоимости принадлежит государству, а 25 % выплачивается находчику.

6. Приобретательная давность – это способ приобретения права собственности на имущество путем открытого, добросовестного и непрерывного владения им в течение: **5 лет** – движимого имущества; **15 лет** – недвижимого имущества (ст. 234).

Производными называются основания, при которых право собственности возникает на вещь, ранее кому-то принадлежавшую:

- а) приобретение имущества по договору: купли-продажи; дарения; мены;
- б) в результате приватизации;
- в) реорганизации.

Основаниями (способами) прекращения права собственности являются юридические факты, с которыми закон связывает утрату права собственности (правопрекращающие факты). Способы прекращения права собственности можно разделить на те, которые происходят по воле собственника, и на те, которые имеют место помимо его воли. К первой из названных групп относятся:

- 1) сделки по отчуждению имущества или расходованию денежных средств (купля-продажа, мена, дарение и др.);
- 2) отказ собственника от права собственности (публичное объявление об отказе, выброс имущества и т.д.);

3) уничтожение собственником ненужных ему вещей.

Основаниями (способами) прекращения права собственности помимо воли собственника являются:

- 1) обращение взыскания на имущество собственника по его долгам;
- 2) отчуждение имущества у собственника, которое в силу закона не может ему принадлежать;
- 3) отчуждение недвижимости в связи с изъятием земельного участка;
- 4) гибель имущества вследствие стихийного бедствия или в результате неправомерного поведения субъектов, уничтожающих чужое имущество;
- 5) выкуп бесхозно содержимых культурных ценностей или домашних животных в случае ненадлежащего обращения с ними;
- 6) реквизиция – изъятие имущества в силу обстоятельств, носящих чрезвычайный характер;
- 7) конфискация имущества как санкция за совершение правонарушения;
- 8) национализация, осуществляемая на основании специального федерального закона и с возмещением собственнику стоимости имущества и всех причиненных убытков.

Формы собственности

В России существует **частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности** (ст.213 ГК).

Субъектами частной собственности (ст. 213 ГК) могут быть граждане и негосударственные юридические лица (хозяйственное товарищества и общества, кооперативы и другие негосударственные юридические лица).

Объектами частной собственности могут быть различные имущественные объекты, в том числе различные виды недвижимости, включая земельные участки, предприятия как имущественные комплексы

(ст.132 ГК), оборудование, транспортные средства и другие средства производства.

Государственная собственность в соответствии со ст.214 ГК – это имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность), а также субъектам РФ (республикам, краям, областям, городам федерального значения: Москве и Санкт – Петербургу, автономным областям, автономным округам). Федеральная собственность – это общенародное достояние, принадлежащие России в целом. Объектами собственности России являются: ресурсы континентального шельфа и морской экономической зоны, исторические ценности государственного значения, золотой запас, алмазный, валютный, пенсионный, страховой и иные фонды, предприятия ВПК, атомная энергетика, бюджет РФ, здания, в которых расположены федеральные органы власти, предприятия ведущих отраслей, имеющие общероссийское значение; ведущие научно – исследовательские организации; высшие учебные заведения общероссийского значения; памятники истории и культуры, представляющие общегосударственную ценность, многие другие объекты.

В собственности субъектов РФ находятся аналогичные объекты, закрепленные за ними законодательно и имеющие значение в масштабе субъекта РФ: соответствующие бюджеты; предприятия республиканского, краевого, областного значения, учебные заведения, учреждения здравоохранения и т.д.

Муниципальная собственность – это имущество, принадлежащее на праве собственности городам (кроме Москвы и Санкт – Петербурга), сельским поселениям и другим муниципальным образованиям (ст.215 ГК). В муниципальной собственности находятся средства

соответствующего бюджета, предприятия и организации местного значения, предприятия торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения, муниципальные образовательные учреждения, здравоохранения; предприятия транспорта общего пользования, учреждения культуры и другие объекты, не составляющие государственную или частную собственность.

Общая собственность (глава 16 ГК) – это имущество, находящееся в собственности двух или нескольких лиц. Она бывает долевой (с определением доли каждого) и совместной (без определения доли каждого собственника).

Гражданский кодекс признает совместной собственностью имущество, приобретенное супругами во время брака, если договором между ними не установлен иной режим этого имущества (ст.256 ГК), а также имущество крестьянского хозяйства, принадлежащее его членам, если законом или договором между ними не установлено иное (ст.257 ГК).

Сделка и договор

Сделки – это волевые действия дееспособных лиц, направленные на установление или изменение имущественных правоотношений (ст. 153). По числу сторон, выражающих свою волю, сделки делятся на односторонние, двухсторонние и многосторонние. Формы сделок: устные, письменные, нотариально удостоверенные и конклюдентные.

Нотариальная сделка удостоверяется лицом, имеющим на это право. Требуется в случаях указанных законом и когда на этом настаивает одна из сторон. Сделки с недвижимостью, имуществом, требуют нотариального удостоверения и государственной регистрации.

Конклюдентная сделка совершается односторонним действием, например, сдачей вещей в автоматическую камеру хранения.

Сделки могут быть признаны действительными и недействительными.

Действительная сделка должна:

- Совершаться дееспособными лицами;
- Соответствовать законодательству;
- Выражать свободную волю сторон;
- Заключаться в форме, требуемой законом.

Недействительные сделки делятся на **ничтожные** и **оспоримые**.

Ничтожными, не порождающими юридических последствий, являются сделки совершенные:

- а) с целью, противоправной основам правопорядка и нравственности;
- б) для вида, т.е. мнимые сделки;
- в) с целью прикрыть другую, незаконную сделку, т.е. сделки притворные;
- г) слабоумными лицами.

Оспоримыми являются относительно действительные сделки, т.е. действительные лишь по решению суда. К ним относятся сделки совершенные:

- а) лицом в возрасте с 14 до 18 лет, без согласия законных представителей;
- б) ограниченно дееспособным лицом без согласия попечителей;
- в) гражданином, не способным понимать значения своих действий;
- г) под влиянием заблуждения, имеющего существенное значение для сделки;
- д) под влиянием обмана, насилия, угрозы насилия, злонамеренного соглашения сторон или вследствие стечения тяжелых обстоятельств.

Договор – это добровольное соглашение двух и более лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских правоотношений. Заключение договоров в обычном порядке имеет две стадии. Первая – это направление предложения заключить договор

(оферта). Направляется конкретному лицу и содержит существенные условия договора. Вторая – полное и безоговорочное принятие предложения (**акцепт**) в срок, определенный законом или офертой, в течение которого оферент связан своим предложением. При этом **молчание не является акцептом**. Акцептом является совершение действий по выполнению условий, указанных в договоре.

Изменение и расторжение договора возможно в любое время по соглашению сторон. Договор расторгается судом по требованию одной из сторон только при таком нарушении договора другой стороной, которые лишают другую из сторон той выгоды, на которую она рассчитывала, заключая данный договор. Например, подрядчик вправе требовать пересмотра сметы, если по независящим от него причинам стоимость работ превысила смету на **10 %** (п.3, ст. 744).

Тема №7. ОСНОВЫ ТРУДОВОГО ПРАВА

- 1. Понятие, предмет, методы, принципы и источники трудового права**
- 2. Трудовой договор. Стороны трудового договора**
- 3. Рабочее время**
- 4. Время отдыха**
- 5. Трудовая дисциплина**

Понятие, предмет, методы, принципы и источники трудового права

Трудовое право – одна из важнейших отраслей российского права, которая является самостоятельной отраслью и регулирует трудовые отношения работников с работодателем.

В ст. 1 ТК сформулированы цели и задачи трудового законодательства. **Целями трудового законодательства** являются установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей.

Основные задачи трудового права состоят в создании необходимых правовых условий для достижения оптимального согласия интересов сторон трудовых отношений, интересов государства, а также правовое регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Предметом трудового права являются:

- отношение между работодателем и работником в связи с выполнением последним определенной трудовой функции;
- организационно-управленческие отношения с участием администрации, профсоюзов, трудовых коллективов, других органов;
- отношение по социальному партнерству;
- отношение по трудоустройству граждан и обеспечение занятости;
- отношение по профессиональному обучению непосредственно у работодателя;
- отношения, возникающие при нарушениях трудовой дисциплины;
- отношения, связанные с материальной ответственностью работодателей и работников в сфере труда;
- отношения по разрешению индивидуальных и коллективных трудовых споров;
- отношения по обеспечению условий и охраны труда работников;
- отношение по осуществлению контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства;

Для правового регулирования вышеперечисленных отношений используются следующие **методы**:

- сочетание централизованного, регионального и локального правового регулирования;
- сочетание нормативного и договорного способов регулирования общественных отношений;
- участие трудовых коллективов и профсоюзов в регулировании общественных отношений.

Принципы трудового права – руководящие начала, определяющие сущность и направления развития данной отрасли права:

- свобода труда;
- запрет принудительного труда;
- запрет дискриминации в сфере трудовых отношений;
- содействие занятости и защита от безработицы;
- соответствие требованиям безопасности, гигиены и повышенной охраны труда отдельных категорий работников;
- равенство прав и возможностей работников;
- обеспечение права на вознаграждение за труд не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда;
- обеспечение права на отдых;
- содействие профессиональному развитию работника, подготовке кадров;
- признание права на индивидуальные и коллективные трудовые споры, включая право на забастовку;
- государственные гарантии соблюдения трудовых прав работников;
- государственный и общественный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства;

- обеспечение права работников на участие в управлении организацией;
- недействительность условий договоров о труде, ухудшающих положение работников по сравнению с законодательством.

Источниками трудового права являются:

- Конституция РФ;
- Федеральные законы;
- указы Президента РФ;
- нормативные акты Правительства РФ, Министерства труда и социального развития РФ;
- законы и иные нормативные акты субъектов РФ;
- акты органов местного самоуправления;
- локальные нормативные акты;
- региональные, отраслевые, профессиональные соглашения;
- общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры.

Значение трудового права можно раскрыть через его **функции**:

- охрана прав и свободных интересов работников как слабой стороны в трудовых отношениях;
- регулирование и упорядочение трудовых отношений в целях достижения оптимального сочетания и обеспечения прав и интересов сторон, создание условий для эффективной реализации трудового потенциала работников и экономических функций работодателей;
- воспитание участников трудовых отношений в духе уважения и соблюдения прав и законных интересов друг друга.

Трудовой договор

Трудовой договор – соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить

работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные законодательством, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию и соблюдать действующие в организации правила внутреннего трудового распорядка.

Существенными условиями трудового договора являются:

- место работы (с указанием структурного подразделения);
- дата начало работы;
- наименование должности, специальности, профессии с указанием квалификации в соответствии со штатным расписанием организации или конкретная трудовая функция;
- права и обязанности работника;
- права и обязанности работодателя;
- характеристики условий труда, компенсации и льготы работникам за работу в тяжелых, вредных и (или) опасных условиях;
- режим труда и отдыха;
- условия оплаты труда;
- виды и условия социального страхования, непосредственно связанные с трудовой деятельностью.

Трудовой договор может быть заключен на неопределенный срок либо на определенный срок не более пяти лет. В случае заключения срочного договора в нем указывается срок его действия и обстоятельство, послужившее основанием для заключения срочного трудового договора.

Сторонами трудового договора являются:

- 1) **работник с 16 лет.** В случае получения общего образования или оставления школы - **с 15 лет.** С согласия одного из родителей

(попечителя) договор заключается с **14 лет** для легкой работы, не препятствующей обучению;

2) **работодатель** – гражданин, индивидуальный предприниматель или организация.

Трудовой договор заключается в письменной форме в 2-х экземплярах. Трудовой договор вступает в силу в момент, указанный в договоре. Договор расторгается, если работник не приступил к работе без уважительных причин в течение недели (ст.61). При заключении трудового договора предъявляются следующие документы:

- документ, удостоверяющий личность (паспорт);
- трудовая книжка (кроме случаев поступления на работу впервые);
- свидетельство государственного пенсионного страхования;
- документ воинского учета;
- документы об образовании для работы, требующей специальных знаний.

Лицам, поступающим на работу впервые, трудовая книжка и свидетельство государственного пенсионного страхования оформляются работодателем. Работодатель обязан вести трудовые книжки на всех основных работников, если они проработали более 5 дней (ст. 66).

Прием на работу оформляется также приказом работодателя, который объявляется работнику под расписку и в трехдневный срок со дня подписания договора. При заключении трудового договора может быть обусловлено соглашение сторон об испытании с целью проверки соответствия работника поручаемой ему работе. Испытание не устанавливается для:

- а) лиц, поступающих на работу по конкурсу;
- б) беременных;

- в) избранных на выборную оплачиваемую работу;
- г) несовершеннолетних;
- д) лиц, приглашенных на работу в порядке перевода;
- е) молодых специалистов (ст. 70).

Срок испытания не может превышать трех, а для руководителей организаций - 6 месяцев. При отрицательном результате испытания работодатель вправе до истечения его срока, без учета мнения профсоюза и выплаты выходного пособия, расторгнуть договор с работником, предупредив его об этом письменно **за 3 дня** с указанием оснований. Это решение работник вправе оспорить в суде. Если срок испытания истек, а работник продолжает работать, он считается выдержавшим испытание. Если работник в период испытания посчитает, что работа для него не подходит, он вправе расторгнуть договор, предупредив работодателя письменно **за 3 дня** (ст. 71).

Основание прекращения трудового договора перечислены в ст.80 ТК. Самыми распространенными из них являются:

- соглашение сторон;
- истечение срока трудового договора;
- расторжение трудового договора по инициативе работника;
- расторжение трудового договора по инициативе работодателя;
- обстоятельства, не зависящие от воли сторон.

Работник имеет право расторгнуть трудовой договор, предупредив об этом работодателя в письменной форме за две недели. Согласно ст. 81 ТК, трудовой договор может быть расторгнут работодателем в случае:

- ликвидации организации;
- сокращение численности или штата работников организации;

- несоответствие работника занимаемой должности или выполняемой работе;
- смены собственника имущества организации;
- неоднократного неисполнения работником без уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание;
- однократного грубого нарушения работником трудовых обязанностей;
- совершение виновных действий работником, непосредственно обслуживающие денежные или товарные ценности, если эти действия дают основания для утраты доверия к нему со стороны работодателя;
- совершение работником, выполняющим воспитательные функции, аморального проступка, несовместимого с продолжением данной работы;
- принятие необоснованного решения руководителем организации, его заместителями и главным бухгалтером, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу организации;
- однократного грубого нарушения руководителем организации, его заместителями своих трудовых обязанностей;
- представления работником работодателю подложных документов или заведомо ложных сведений при заключении трудового договора.

Рабочее время

Рабочее время – время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка организации и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности, а также иные периоды времени, которые в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами относятся к рабочему времени.

Продолжительность (вид) рабочего времени. Выделяются три вида рабочего времени:

Нормальное рабочее время – его продолжительность не более 40 часов в неделю, таково рабочее время большинства работников.

Сокращенное рабочее время – его продолжительность по сравнению с нормальным рабочим временем сокращается на:

- а) 16 часов в неделю – для работников в возрасте до шестнадцати лет;
- б) 5 часов в неделю – для работников, являющихся инвалидами I и II группы;
- в) 4 часа в неделю – для работников в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет;
- г) 4 часа в неделю и более – для работников, занятых на работе с вредными и опасными условиями труда.

Кроме того, рабочее время сокращается на 1 час при работе в ночное время (с 22 до 6 часов) и в предпраздничные дни.

Сверхурочная работа – работа, производимая работником по инициативе работодателя за пределами установленной продолжительности рабочего времени, ежедневной работы (смены), а также работа сверх нормального числа рабочих часов за учетный период. Привлечение к сверхурочным работам производится работодателем с письменного согласия работника в случаях, предусмотренных ст. 99 ТК.

Не допускается привлечение к сверхурочным работам беременных женщин, работников в возрасте до восемнадцати лет, некоторых других категорий работников. Сверхурочные работы не должны превышать для каждого работника четырех часов в течении двух дней подряд и 120 часов в год. Работодатель обязан обеспечить точный учет сверхурочных работ, выполненных каждым работником. Сверхурочная работа оплачивается за первые два часа работы не менее чем в полуторном размере, за последующие часы – не менее чем в двойном размере. По соглашению

между работником и работодателем возможна компенсация сверхурочных работ дополнительным временем отдыха.

Время отдыха

Время отдыха – время, в течение которого работник свободен от исполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению.

Виды времени отдыха:

- 1) перерыв в течение рабочего дня (смены);
- 2) ежедневный (междусменный) отдых;
- 3) выходные дни (еженедельный непрерывный отдых);
- 4) нерабочие праздничные дни;
- 5) отпуска.

Ежегодный основной оплачиваемый отпуск предоставляется работникам продолжительностью 28 календарных дней. Ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска предоставляются работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, работникам, имеющим особый характер работы, работникам с ненормированным рабочим днем, работникам, работающим в районе Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Оплачиваемый отпуск должен предоставляться работнику ежегодно. Право на использование отпуска за первый год работы возникает у работника по истечении шести месяцев его непрерывной работы в данной организации. По соглашению сторон оплачиваемый отпуск работнику может быть предоставлен и до истечения шести месяцев.

Работодатель обязан на основании письменного заявления работника предоставить отпуск без сохранения заработной платы:

- участникам Великой Отечественной войны – до 35 календарных дней в году;
- работающим пенсионерам по старости (по возрасту) – до 14 календарных дней в году;
- родителям и женам (мужьям) военнослужащих, погибших или умерших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с прохождением военной службы - до 14 календарных дней в году;
- работающим инвалидам – до 60 календарных дней в году;
- работникам в случаях рождения ребенка – до 5 календарных дней;

В соответствии со ст. 112 ТК РФ нерабочими праздничными днями в РФ являются:

- 1,2,3,4 и 5 января - Новогодние каникулы;
- 7 января - Рождество Христово;
- 23 февраля - День защитника Отечества;
- 8 марта - Международный женский день;
- 1 Мая - Праздник Весны и Труда;
- 9 Мая - День Победы;
- 12 июня - День России;
- 4 ноября - День народного единения.

При совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день. Работа в эти дни запрещается.

Трудовая дисциплина

За добросовестное выполнение работником трудовых обязанностей работодатель объявляет благодарность, выдает премии, награждает

ценным подарком, Почетной грамотой, представляет к званию "Лучшего" по профессии. За особые трудовые заслуги работники могут быть представлены к государственным наградам (ст. 191).

За совершение дисциплинарного проступка, т.е. ненадлежащее исполнение трудовых обязанностей по вине работника, работодатель вправе объявить: а) замечание; б) выговор; г) увольнение (ст. 192).

Порядок объявления взыскания. С работника должно быть затребовано письменное объяснение, отказ дать которое не является препятствием к объявлению взыскания (составляется соответствующий акт). Взыскание применяется не позднее месяца со дня обнаружения проступка (не считая времени болезни, отпуска и получения мнения профсоюза) и не позднее 6 месяцев со дня его совершения, а по результатам ревизии финансовой деятельности - не позднее двух лет со дня ее проведения (ст. 193).

За каждый проступок может быть объявлено только одно дисциплинарное взыскание. Приказ об объявлении взыскания объявляется работнику под расписку. Взыскание может быть обжаловано в комиссию по рассмотрению трудовых споров и в инспекцию труда.

Снятие взыскания: если в течение года работник не получит новое дисциплинарное взыскание, то оно считается снятым. Работодатель вправе снять взыскание досрочно по инициативе самого работника, профсоюза или его непосредственного руководителя (ст. 194).

Тема №8. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 1. Понятие, предмет, метод и источники административного права**
- 2. Административное правонарушение: признаки, состав**

3. Административная ответственность

Понятие, предмет, метод и источники административного права

Административное право – это отрасль права, которая регулирует общественные отношения, возникающие в связи с организацией и функционированием системы государственного управления. Слово «администрация» в переводе с латинского означает «управление», поэтому административное право называют управленческим.

Предметом административного права в основном являются общественные отношения, формирующиеся в сфере государственного управления, организации и деятельности исполнительной власти.

Административно – правовые отношения - это, как правило, всегда отношения неравенства, в которых одна сторона – орган, наделенный государственно-властными полномочиями, выступает в качестве управляющего (субъект управления), а другая – в качестве управляемого (объект управления).

Метод административного права нередко используется на началах диспозитивности, т.е. предоставления управляющей либо управляемой стороне возможности выбора (без прямых предписаний и запретов) образа действий, но обязательно в рамках условий, предусмотренных административно – правовой нормой. Характер требования, зафиксированного в правовой норме позволяет выделить три основных способа (средства) правового регулирования: **предписание (обязывает), запрет и дозволение.**

Предписание состоит в возложении обязанности совершения субъектами определенных действий, предусмотренных нормой права.

Запрет – это возложение обязанностей на субъекта воздержаться от совершения определенных действий.

Дозволение (управомочивание) – это предоставление участнику правовых отношений субъективных прав (на совершение определенных действий или на отказ от их совершения по своему усмотрению).

Органы государственного управления характеризуются тремя основными признаками:

- наличием управленческого (административного) аппарата;
- исполнительно-распорядительной деятельностью этого аппарата;
- используемой при этом властью.

Роль органов государственного управления заключается в том, чтобы обеспечивать согласованные действия людей в ходе их совместной работы, направлять их действия на решение общих задач.

Функции органов государственного управления:

- управление различными сферами экономики;
- выполнение задач по социокультурному строительству;
- обеспечение общественного порядка и государственной безопасности;
- реализация внешней политики государства, развитие экономических и иных связей с другими странами.

Источники административного права:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральные конституционные законы;
3. Федеральные законы, содержащие нормы административного права;
4. Указы Президента РФ, относящиеся к предмету административно-правового регулирования;
5. Постановления Правительства Российской Федерации по вопросам государственного управления;

6. Кодифицированные акты (Кодекс РФ об административных правонарушениях);
7. Приказы и постановления министерств и ведомств;
8. Законы, принимаемые представительными органами власти субъектов Российской Федерации;
9. Распоряжения и постановления органов местного самоуправления (т.е. городских и районных администраций);
10. Приказы руководителей государственных и негосударственных предприятий (учреждений);
11. Распоряжения в устной или письменной форме (чаще в устной) руководителей подразделений предприятия (учреждения).

Субъекты административного права:

- Федеральные органы исполнительной власти.
- Органы местного самоуправления.
- Предприятия и учреждения (государственные и негосударственные).
- Общественные объединения (организации).
- Государственные служащие (должностные лица).
- Граждане.

Административное правонарушение: признаки, состав

Административные правонарушения – достаточно разнообразный и распространенный вид юридических проступков, общим объектом которых выступают отношения в сфере государственного управления.

В соответствии со ст.21 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Выделяют следующие **признаки административного правонарушения:**

- противоправность.
- виновность. Это означает, что правонарушение должно быть совершено виновно (умышленно или неосторожно).
- наказуемость.

Административные правонарушения наносят вред или создают опасность нанесения вреда охраняемым общественным отношениям, то есть являются антиобщественными.

Состав административного правонарушения – это совокупность юридических элементов, при наличии которых деяние квалифицируется как административное правонарушение и наступает административная ответственность. Этими элементами выступают объект, объективная сторона, субъект и субъективная сторона административного правонарушения.

Объект административного правонарушения – это совокупность общественных отношений, охраняемых административным правом. В качестве объекта выступают права граждан; общественная безопасность и общественный порядок; общественные отношения в области государственного управления, в области предпринимательской деятельности, в области охраны окружающей природной среды, в области финансов, таможенного дела и другие. Необходимо подчеркнуть, что объектом посягательства административных правонарушений всегда являются общественные отношения, а не вещи материального мира.

Объективная сторона административного правонарушения – это видимая сторона административного правонарушения, отвечающая на

вопросы: как? каким образом? когда? где? с помощью каких средств совершено правонарушение?

Субъект административного правонарушения – это индивид или организация (коллектив людей), совершившие административное правонарушение.

Административную ответственность несет нарушитель, который к моменту совершения административного правонарушения достиг 16-летнего возраста.

Субъективная сторона административного правонарушения – внутренняя сторона противоправного посягательства, основными характеристиками которой выступают вина, мотив и цель.

Административная ответственность

Административная ответственность – это вид юридической ответственности, который определяет обязанности лица претерпевать определенные лишения государственного – властного характера за совершенное административное правонарушение.

Согласно ст. 32 КоАП РФ за совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие виды административных наказаний:

- предупреждение;
- административный штраф;
- возмездное изъятие орудия или предмета административного правонарушения;
- конфискация орудия или предмета административного правонарушения;
- лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- административный арест;

- административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства;
- дисквалификация.

Тема №9. СЕМЕЙНОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 1. Понятие, предмет, принципы и источники семейного права**
- 2. Брак: понятие брака, заключение и прекращение брака**
- 3. Права и обязанности несовершеннолетних детей и родителей**
- 4. Алиментные обязательства в семейном праве**

Понятие, предмет, принципы и источники семейного права

Семейное право представляет собой совокупность правовых норм регулирующих общественные отношения, возникающие между людьми в процессе создания и существования семьи, а также прекращения брака.

Семейное право – система правовых норм, регулирующих личные неимущественные и связанные с ними имущественные отношения, возникающие из брака, кровного родства, принятия детей на воспитание в семью.

К **принципам** семейного права относятся основные идеи, сформулированные в ст. 1 Семейного кодекса:

- государственная защита семьи, материнства, отцовства;
- недопустимость произвольного вмешательства в дела семьи;
- беспрепятственное осуществление членами семьи своих прав;
- возможность судебной защиты этих прав;
- признание брака, заключенного только в органах записи актов гражданского состояния;
- добровольность брачного союза;

- равенство супругов в семье;
- запрет дискриминации в семейных отношениях;
- разрешение внутрисемейных вопросов по взаимному согласию;
- приоритет семейного воспитания детей, забота об их благосостоянии и развитии;
- приоритетная защита прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи;
- принцип единобрачия (моногамии);
- свобода расторжения брака под контролем государства.

Предмет семейного права составляют отношения, регулируемые нормами семейного права. Нормы семейного права:

- устанавливают порядок и условия вступления в брак;
- регулируют личные неимущественные и имущественные отношения между супругами;
- регулируют отношения между родителями и детьми;
- регулируют отношения, возникающие в связи с усыновлением, опекой и попечительством;
- устанавливают порядок и условия прекращения брака.

Субъектами семейных правоотношений могут быть только члены семьи (супруги и бывшие супруги, родители и дети, алиментнообязанные лица, дедушка и бабушка, внуки, пасынки и падчерицы, отчимы и мачехи, братья и сестра).

Источниками семейного права являются Конституция РФ и Семейный кодекс РФ. К источникам семейного права относятся также ряд статей Гражданского кодекса РФ (ст.47 «Регистрация актов гражданского состояния»; ст.256 «Общая собственность супругов» и другие статьи).

Брак: понятие брака, заключение и прекращение брака

Брак – это заключенный в установленном законом порядке свободный союз мужчины и женщины, имеющий целью создание семьи, рождение и воспитание детей, ведение общего хозяйства. Брак заключается путем регистрации в органах записи актов гражданского состояния (ЗАГС). Только зарегистрированный брак порождает права и обязанности супругов.

Главными условиями заключения брака являются:

а) взаимное согласие мужчины и женщины;

б) достижение брачного возраста – 18 лет (органы местной власти РФ могут разрешить брак с 16 лет, а законодательные органы субъектов федерации, где брак традиционно носит ранний характер - до 16 лет). Очень часто условием также является медицинское обследование, которая проводится добровольно, бесплатно с сохранением тайны. Если вступивший в брак скрыл венерическую болезнь или СПИД, то брак может быть расторгнут. В большинстве стран мира есть еще одно условие: наличие, хотя бы у одной из сторон, вступающих в брак, жилой площади и стабильного источника доходов, достаточных для самостоятельного существования семьи.

Обстоятельства, препятствующие заключению брака:

- брак запрещается между лицами, если хотя бы одно из них состоит в другом зарегистрированном браке;
- брак не может быть зарегистрирован между близкими родственниками, полнородными и неполнородными братьями и сестрами, а также между усыновителями и усыновленными;

- не допускается заключение брака между лицами, если одно из них признано судом недееспособным вследствие психического расстройства.

Прекращение брака происходит в силу различных юридических фактов:

- Вследствие смерти одного из супругов или (в соответствии со ст.45 ГК РФ) вследствие объявления одного из супругов умершим.
- В результате расторжения брака.
- В результате признания брака недействительным.

Расторжение брака возможно двумя способами:

- В органах записи актов гражданского состояния.
- В судебном порядке.

Имущественные права и обязанности супругов регулируются ст. 253, 256 Гражданского кодекса РФ и гл.7,8,9 Семейного кодекса РФ. Существуют два способа регуляции имущественных отношений супругов:

- законный режим имущества супругов;
- договорный режим имущества супругов.

Законный режим имущества супругов предусматривает, что они обладают следующими правами:

1) На равенство (свободу супругов в выборе профессии и места жительства, вопросы воспитания и образования детей решаются совместно).

2) На выбор фамилии

3) На совместное имущество (общее имущество супругов, нажитое ими во время брака), в состав которого входят:

- а) доходы супругов от всех видов деятельности;
- б) пенсии, пособия и иные выплаты;

в) приобретенное за счет общих доходов любое имущество и вклады независимо от того, на имя кого из супругов оно приобретено и кем из них внесены денежные средства, даже если один из супругов не имел самостоятельного дохода (ст. 34).

4) На личную собственность, к которой относится:

а) добрачное имущество супруга;

б) имущество, полученное супругом во время брака по наследству или в качестве дара;

в) вещи индивидуального пользования, за исключением драгоценностей и предметов роскоши (ст. 36).

Договорный режим имущества супругов оформляется заключением брачного договора. **Брачный договор** – это соглашение лиц, вступающих в брак (или уже состоящих в браке), определяющие права и обязанности супругов в браке, а также аналогичные права и обязанности в случае расторжения брака. Содержание брачного договора устанавливает имущественные права и обязанности супругов. Брачный договор не может регулировать личные неимущественные отношения между супругами, а также права и обязанности супругов в отношении детей (п.3 ст.42 СК РФ).

Права и обязанности несовершеннолетних детей и родителей

Установление происхождения ребенка. Если ребенок родился от лиц, состоящих в браке, а также в течение **300 дней** с момента расторжения брака или смерти супруга, то отцом ребенка признается (бывший) супруг. Установление отцовства в отношении совершеннолетнего ребенка допускается только с его согласия, а если ребенок признан недееспособным - то с согласия его опекуна (ст. 48).

Дети имеют следующие права:

1. На имя, фамилию, отчество; имя и фамилия даются по согласию родителей, отчество – по отцу. Мать - одиночка дает ребенку фамилию, имя, отчество самостоятельно.

2. На изменение фамилии при изменении семейного положения; с 10 лет – с согласия ребенка; с 14 лет ребенок вправе сам изменить фамилию при уважительных причинах;

3. Жить и воспитываться в семье до 18 лет;

4. На защиту своих прав родителями или органами опеки (если родители нарушают его права), а с 14 лет он может обращаться за их защитой в суд;

5. Выражать свое мнение при решении касающихся его вопросов, в т.ч. в органах власти.

6. Имущественные права на:

а) содержание от родителей;

б) пенсию, пособие, алименты;

в) имущество, купленное на его средства;

г) имущество, полученное в дар или по наследству.

Родительские права прекращаются при достижении детьми полной дееспособности (возраста 18 лет, при вступлении в брак и иных основаниях).

1. Родители имеют равные обязанности в отношении детей до их совершеннолетия.

2. Несовершеннолетние родители вправе проживать с ребенком и участвовать в его воспитании.

3. Родители обязаны воспитывать детей, т.е. обеспечить их физическое, моральное и интеллектуальное развитие.

4. Защищать права детей в судах и иных органах, если между ними нет противоречий.
5. Требовать возврата ребенка от лица, удерживающего его у себя не на законных основаниях.
6. Родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет право участвовать в его воспитании.

Алиментные обязательства в семейном праве

Под **алиментными обязательствами** понимают урегулированные семейным законодательством имущественные правоотношения, возникающие на основе соглашения сторон или решения суда, содержание которых является обязанность предоставления и право требования денежных средств членами семьи для содержания друг от друга.

Алименты несовершеннолетних детей выплачиваются на основе нотариального заверенного соглашения родителей либо взыскиваются в судебном порядке в виде ежемесячных выплат. На одного ребенка взыскивается четверть, на двух детей – треть, на трех и более детей – половина заработка и (или) иного дохода родителей. В отдельных случаях может ежемесячно взыскиваться твердая денежная сумма.

Супруги обязаны материально поддерживать друг друга. Обязаны содержать нетрудоспособных и нуждающихся:

- а) родители – детей;
- б) трудоспособные и совершеннолетние дети – родителей;
- в) супруг – супруга;
- г) братья и сестры – братьев и сестер;
- д) бабушка и дедушка – внуков, внуки - бабушек и дедушек;
- е) усыновленные и приемные дети – фактических родителей и наоборот.

Право требовать предоставления алиментов в судебном порядке от бывшего супруга, обладающего необходимыми для этого средствами, согласно ст.90 СК, имеют:

- бывшая жена в период беременности и в течение трех лет со дня рождения общего ребенка;
- нуждающийся бывший супруг, осуществляющий уход за общим ребенком инвалидом до достижения ребенка возраста восемнадцати лет или за общим ребенком-инвалидом с детства I группы;
- нетрудоспособный нуждающийся бывший супруг, ставший нетрудоспособным до расторжения брака или в течение года с момента расторжения брака;
- нуждающийся супруг, достигший пенсионного возраста не позднее чем через пять лет с момента расторжения брака, если супруги состояли в браке длительное время.

Тема №10. УГОЛОВНОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 1. Понятие, предмет, задачи, функции и принципы уголовного права**
- 2. Понятие и признаки преступления. Их классификация**
- 3. Понятие и виды уголовных наказаний**

Понятие, предмет, задачи, функции и принципы уголовного права

Уголовное право – одна из основных отраслей права, содержащая нормы, определяющие преступность и наказуемость деяния, основания уголовной ответственности, систему наказаний, порядок и условия их назначения, а также основания освобождения от уголовной ответственности и наказания. Особенность уголовных правоотношений

состоит в том, что они возникают только между гражданами, нарушившими уголовный закон и государством.

Предмет уголовного права составляют общественно опасные деяния, содержащие признаки преступления. К ним относятся:

- 1) преступления против личности;
- 2) преступления против общественной безопасности и общественного порядка;
- 3) преступления в сфере экономики;
- 4) преступления против государственной власти;
- 5) другие противоправные деяния, запрещенные уголовным законом.

Метод уголовного права состоит в установлении преступности и наказуемости деяний, в уголовных запретах действий, опасных для общества, личности и государства. Нарушение запретов влечет за собой уголовную ответственность и наказание. Такой метод регулирования присущ только уголовному праву.

Задачи уголовного права:

- 1) сохранение и защита конституционного строя Российской Федерации;
 - 2) охрана прав и свобод человека и гражданина, общественного порядка и общественной безопасности;
- защита жизни и здоровья граждан от преступных посягательств;
 - обеспечение мира и безопасности человечества;
 - предупреждение преступлений.

Функции уголовного права:

- 1) **охранительная** – защита общественных отношений, составляющих предмет уголовного права;

2) **предупредительная** (превентивная) – это общие и специальные предупреждения, в результате которых лицо воздерживается от преступления под страхом наказания;

3) **воспитательная** (исправительная) предполагает корректировку социально-психологических качеств личности в духе уважения к закону, к нормам человеческого общежития и т.д.;

4) **поощрительная** – заключается в одобрении со стороны государства действий, направленных на отказ от совершения преступления, добровольную сдачу предметов, явившихся орудием преступления, содействие в изобличении преступления (даже если лицо само является соучастником), что ведет к смягчению наказания или освобождению от него.

Принципы уголовного права находят свое отражение в Уголовном кодексе Российской Федерации:

1. **Принцип законности** (ст.3 УК РФ) означает главенство уголовного закона в борьбе с преступностью.

2. **Принцип равенства граждан перед законом** (ст. 4 УК РФ) означает, что лицо, совершившее преступление, подлежит уголовной ответственности независимо от социального положения, расовой и национальной принадлежности, религиозных и политических убеждений.

3. **Принцип ответственности только за виновные действия** (ст. 5 УК РФ) означает, что к уголовной ответственности могут привлекаться только лица, вина которых доказана и установлена в судебном порядке.

4. **Принцип справедливости** (ст.6 УК РФ) означает, что каждый совершивший общественно опасное деяние, должен нести заслуженное наказание в соответствии со степенью тяжести совершенного преступления. Этот принцип предусматривает защиту от необоснованных

санкций: «Никто не может нести уголовную ответственность дважды за одно и то же преступление».

5. Принцип гуманизма (ст.7 УК РФ). Прежде всего этот принцип направлен на охрану личности, ее жизни и здоровья от преступных посягательств. Следуя этому принципу, уголовное наказание не должно иметь своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства. Действие принципа гуманизма также проявляется в освобождении от уголовного наказания по амнистии; в досрочном освобождении; в условном наказании и т.п.

6. Принцип демократизма проявляется в единых для всех запретах и равной ответственности.

Понятие и признаки преступления. Их классификация

Понятие преступления появилось с момента возникновения государства. При общинном строе нарушение обычаев не влекло за собой уголовного наказания, т.е. государственного принуждения. Преступник – это в буквальном смысле «преступивший закон». Определение преступления в юридическом смысле впервые дано в Декларации прав и свобод человека и гражданина 1789 года.

Современное понятие преступления, с точки зрения российского права, дано в ст.14 УК РФ: «Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания».

Признаки преступления:

- а) общественная опасность (например, отношения собственности);
- б)** противоправность деяния (запрещенность данного деяния УК);
- в) виновность деяния;
- г) наказуемость в соответствии с УК.

По форме вины преступления могут быть следующими:

- а) **умышленное** преступление (с прямым или косвенным умыслом);
- б) **без умысла**, но с возможностью предвидеть последствия своих деяний;
- в) **по неосторожности**, легкомыслию или небрежности;
- г) **невиновное причинение вреда** (наезд на лицо, перешедшее улицу в непредусмотренном месте).

Состав преступления – совокупность необходимых объективных и субъективных элементов общественно опасного деяния, характеризующих его как преступление. В состав преступления входят следующие элементы:

- а) **объект преступления** - общественные отношения и интересы, на которые покушался преступник (право собственности); **предмет преступления** - то конкретное, на что непосредственно воздействует преступник (например, имущество при краже);
- б) **субъект преступления** - вменяемое лицо, старше 14 лет, совершившее преступление;
- в) **объективная сторона преступления** - это совокупность обстоятельств и последствий совершения преступления (внешнее проявление преступления);
- г) **субъективная сторона** - это отношение лица к содеянному деянию в форме вины, мотива и цели.

Обязательным признаком преступления является вина. Нет преступления, если вина отсутствует. Например, поскользнувшись, человек падая, сбивает другого человека, а тот ударяется об острое и погибает. Но это не преступление, а несчастный случай. Вина имеет две формы: умысла и неосторожности. **Умысел** есть, если **правонарушитель** предвидел общественную опасность своего деяния и желал ее

наступления. **Неосторожность** – это ситуация, когда правонарушитель не предвидел общественно опасных последствий своего деяния и не желал их наступления.

Мотив - побудительный стимул совершения преступления (зависть, ревность).

Цель - это тот результат, который собирается достичь преступник.

Классификация преступлений по тяжести:

а) преступления небольшой тяжести - умышленные или неосторожные деяния, наказываемые до **2 лет** лишения свободы;

б) преступления средней тяжести - умышленные или неосторожные деяния, наказываемые до **5 лет** лишения свободы;

в) тяжкие преступления - умышленные или неосторожные деяния, наказываемые до **10 лет** лишения свободы;

г) особо тяжкие преступления – умышленные деяния, наказываемые лишением свободы на срок свыше **10 лет**.

Неоднократность - совершение в течение жизни двух и более преступлений, кроме тех, судимость за которых снята или погашена.

Совокупность - совершение сразу двух и более преступлений, ни за одно из которых субъект не был осужден.

Рецидив - повторное совершение умышленного преступления лицом, имевшим судимость.

Не учитываются судом судимости:

а) имевшиеся у лица до совершеннолетия;

б) снятые с лиц, уже отбывших наказание;

в) погашенные как результат истечения срока давности.

При этом ответственность участников преступления определяется характером и той ролью, которую подсудимый играл в преступлении. Эти

роли могут быть следующие (классификация участников по их роли в преступлении):

- 1) **организатор** - лицо, организовавшее преступление или руководившее им;
- 2) **исполнитель** - лицо, непосредственно участвовавшее в совершении преступления;
- 3) **подстрекатель** - лицо, склонившее другое лицо к преступлению;
- 4) **пособник** - лицо, помогавшее преступлению советами, информацией.

Обстоятельства, исключающие преступность деяния:

Крайняя необходимость - причинение вреда лицу при невозможности устранения иным способом опасности с его стороны (на этапе покушения);

Необходимая оборона - причинение вреда преступнику при защите общественных интересов;

Причинение вреда лицу при невозможности его задержания иным путем;

Непреодолимое физическое или психическое принуждение (связали охранника);

Обоснованный риск - действия лица, принявшего все меры для предотвращения вреда;

Исполнение приказа - ответственность несет лицо, отдавшее приказ;

Невменяемость - не отвечает за свои деяния лицо, не отдающее себе отчет в своих действиях.

Понятие и виды уголовных наказаний

Уголовное наказание - это мера государственного принуждения, назначенная по приговору суда к лицу, признанному виновным в совершении преступления; состоит в ограничении прав и свобод

преступника согласно Уголовному кодексу. При наложении уголовного наказания учитываются обстоятельства совершения преступления, которые могут быть смягчающими или отягчающими.

К **смягчающим обстоятельствам** относится:

- а) совершение преступления впервые, небольшой тяжести, случайно;
- б) несовершеннолетие виновного;
- в) беременность;
- г) наличие малолетних детей;
- д) стечение тяжелых обстоятельств;
- е) какое-либо принуждение или зависимость;
- ж) противоправность поведения потерпевшего;
- з) помощь в раскрытии преступления и потерпевшему.

К обстоятельствам, **отягчающим** деяние, относится:

- а) неоднократность преступлений;
- б) тяжкие последствия преступления;
- в) преступление в составе группы;
- г) особо активная роль в совершении преступления;
- д) привлечение к совершению преступления лиц с психическими расстройствами, в состоянии опьянения, малолетних;
- е) национальные и религиозные мотивы, месть, стремление скрыть преступление;
- ж) преступление против лица, выполняющего общественный долг;
- з) преступление против беременной, малолетнего, беспомощного;
- и) особая жестокость совершения преступления, садизм, издевательства;
- к) использование в преступлении оружия, ядовитых и опасных веществ;
- л) физическое или психическое принуждение;
- м) использование доверия по службе;

н) использование атрибутов представителя власти (формы).

Виды уголовных наказаний

- 1) штраф - от 25 до 1000 МРОТ;
- 2) лишение права заниматься определенной деятельностью от 6 месяцев до 3-х лет;
- 3) лишение воинского или почетного звания, государственных наград;
- 4) обязательные работы от 60 до 240 часов, до 4 часов в день;
- 5) исправительные работы по месту работы до 2-х лет с удержанием 20%;
- 6) ограничение продвижения по военной службе до 2-х лет с вычетом 20%;
- 7) конфискация имущества, кроме личного пользования;
- 8) ограничение свободы в спецучреждении, без изоляции, с надзором до 5 лет;
- 9) арест со строгой изоляцией сроком от 1 до 6 месяцев;
- 10) содержание рядовых и сержантов в дисциплинарной части от 3 до 24 суток;
- 11) лишение свободы от 6 месяцев до 20 лет; по совокупности преступлений - до 25 лет; по совокупности приговора – до 30 лет с изоляцией в исправительной колонии или тюрьме;
- 12) пожизненное лишение свободы (как альтернатива смертной казни);
- 13) смертная казнь.

По общему правилу уголовная ответственность наступает с 16 лет, а за убийства, кражи, грабежи, разбойные нападения, злостное хулиганство - с 14 лет (ст. 10). Несовершеннолетним, совершившим преступление, назначаются более мягкие наказания: штраф и лишение свободы на срок не более 10 лет в воспитательных колониях.

Тема №11. ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

1. Понятие, предмет, источники и принципы экологического права
2. Права и обязанности природопользователей
3. Система органов управления охраны окружающей среды

Понятие, предмет, источники и принципы экологического права

Термин «экология» образуется от двух греческих слов (oikos – дом, жилище и logos – наука, знание), то есть означает в буквальном смысле «наука о местообитании».

Экология – наука, изучающая взаимоотношения человека с окружающей его природной средой, включая экономическое использование природных ресурсов, их охрану и восстановление.

Экологическое право – комплексная отрасль права, представляющая собой совокупность юридических норм, регулирующих общественные (экологические) отношения в сфере взаимодействия общества и природы, в области охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколения людей.

Предметом экологического права являются все те общественные отношения, которые возникают в связи с использованием и охраной окружающей среды.

В качестве объекта экологического права выступает сама окружающая среда, которая состоит из совокупности таких компонентов, как: а) природная среда; б) природно-антропогенные объекты и в) антропогенные объекты.

Согласно действующему законодательству **компонентами природной среды** как составной части окружающей среды являются земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух,

растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Природный объект – другая составная часть окружающей среды. Природно-антропогенный объект понимается как «природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности человека».

Антропогенный объект – это «объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов».

Основными источниками экологического права являются:

- Конституция РФ;
- Водный Кодекс РФ;
- Земельный Кодекс РФ;
- Законы РФ «О животном мире»;
- Закон «О мелиорации земель»;
- «Об использовании атомной энергии»;
- «Об охране окружающей среды» и т.д.
- Лесной Кодекс;
- Указы, постановления и распоряжения, нормативные акты министерств и ведомств, законы, нормативно-правовые акты субъектов РФ.

Под **принципами экологического права** понимаются принципиально важные идеи и положения, которые лежат в основе построения всего экологического права.

К основным принципам относятся:

- 1) соблюдение прав человека на благоприятную окружающую среду;
- 2) обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

- 3) научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;
- 4) охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности.

Наряду с этими принципами в Законе об охране окружающей среды закрепляются также и такие принципы, как:

- платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;
- обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- обязательность проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, желающих вести хозяйственную и иную деятельность;
- учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- приоритет сохранения экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;
- обеспечения снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду на основе использования наилучших существующих технологий;
- обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти российской Федерации, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц;

- сохранения биологического образования;
- запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды (уничтожение генетического фонда растений, животных и других организмов, истощение природных ресурсов и т.д.).

Экологическая ответственность – ответственность государства, общества, человека перед настоящим и будущими поколениями людей, перед конкретным человеком и природопользователем.

Эколого-правовая ответственность означает обязанность претерпевать неблагоприятные последствия за совершенные экологические правонарушения.

Эколого-правовая ответственность выполняет три функции: стимулирующую, компенсирующую и превентивную.

- Стимулирующая функция проявляется в наличии экономических и правовых стимулов, побуждающих к охране экономических интересов;
- Компенсирующая функция направлена на восстановление потерь природной среды в форме натуральной или денежной компенсации;
- Превентивная функция принудительно воздействует на поведение участников экологических отношений путем применения мер наказания и взыскания ущерба.

Права и обязанности природопользователей

Экологические права человека – особая разновидность конституционных прав человека, связанных с окружающей его природной средой, со взаимоотношениями природы и человеческого общества. К экологическому праву человека относятся, прежде всего, права на благоприятную окружающую среду, экологические чистые продукты питания, экологические безвредные предметы повседневного

спроса, экологические безопасные условия труда, а также право на возмещение ущерба причиненному экологическим правонарушением здоровью и имуществу человека и право на получение достоверной информации о состоянии окружающей природной среды и т.д.

Экологическое преступление – это преступление, посягающее на здоровую окружающую среду и ее отдельные элементы (объекты). В УК РФ выделены экологические преступления в отдельную главу (ст.246-262).

К экологическому преступлению относятся:

- нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ;
- нарушение правил выброса ядовитых веществ и отходов;
- незаконная охота;
- порча земли и т.д.

Экологические фонды – внебюджетные государственные фонды, создаваемые для решения неотложных природоохранных задач, восстановления потерь в окружающей среде, компенсации причиненного вреда и т.д.

Экологическая война – нанесение ущерба противнику путем воздействия на среду его обитания (загрязнение или заражение воздуха, воды, почвы, истребление флоры и фауны).

Природопользователи наделены соответствующими **правами** и несут установленные обязанности. Так, они имеют право:

- участвовать в разработке и принятии решений, осуществление которых связано с экологически вредным воздействием на окружающую среду, и контроле за их выполнением;

- на возмещение потерь и убытков, связанных с досрочным расторжением договора, ухудшением состояния окружающей среды и природных ресурсов не по их вине.

Природопользователи обязаны:

- эффективно использовать окружающую среду и природные ресурсы в соответствии с целевым назначением, улучшать состояние окружающей среды, рационально использовать запасы природных ресурсов, не допускать ухудшения экологической обстановки в результате осуществления хозяйственной деятельности;
- своевременно вносить плату за пользование природными ресурсами и загрязнение окружающей среды;
- своевременно представлять органам исполнительной власти и в МПР России сведения о состоянии окружающей среды и использовании природных ресурсов;
- возмещать потери и убытки, допущенные в результате истощения и загрязнения окружающей среды и природных ресурсов.

Система органов управления охраны окружающей среды

Закон об охране окружающей среды устанавливает систему органов управления охраны окружающей среды, которую составляют органы федеральной государственной власти, государственной власти субъектов Федерации, местного самоуправления, а также некоторые органы, наделенные полномочиями по экологическому управлению.

К органам федеральной государственной власти относятся Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, органы государственного управления (МПР России, Росземкадастр и Минимущество России, Минздрав России, Минобороны России, Госстрой России, МВД России, Госкомстат России, МЧС России и др.). Кроме того, особое место

занимают природоохранные прокуратуры, Правительственная комиссия по охране окружающей среды и природопользованию, Экспертный совет при Правительстве РФ и др.

К органам государственной власти субъектов Федерации отнесены прежде всего органы исполнительной власти субъектов Федерации. Законодатель закрепляет за ними следующие положения:

- государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ;
- перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю определяется Правительством РФ;
- перечень должностных лиц федерального органа исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный экологический контроль (федеральные государственные инспектора в области охраны окружающей среды), устанавливается Правительством РФ;
- запрещается совмещение функций государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) и функции хозяйственного использования природных ресурсов.

Муниципальный контроль в области охраны окружающей среды (муниципальный экологический контроль) на территории муниципального образования осуществляется органами местного самоуправления или уполномоченными ими органами.

Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) в соответствии с Законом об охране окружающей среды (ст. 68) осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

Тема №12. ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

1. Финансовая деятельность государства, её понятие и роль
2. Предмет, понятие и субъекты финансового права
3. Основные принципы финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления.
4. Финансовый контроль. Виды и органы финансового контроля
5. Методы финансового контроля

Финансовая деятельность государства, её понятие и роль

Реализация стоящих перед государством задач связана с необходимостью использования финансовой системы. В результате оно осуществляет деятельность по целенаправленному и планомерному образованию, распределению и использованию государственных централизованных и децентрализованных денежных фондов. Т.о. **финансовая деятельность государства** – это осуществление им функций по планомерному образованию, распределению и использованию денежных фондов в целях реализации задач финансово-экономического характера, а также обеспечение обороноспособности страны и её безопасности. «Главной, определяющей целью финансовой деятельности государства должно быть создание условий, обеспечивающих достойную жизнь человека, его свободное развитие». (ст. 7 КРФ). Финансовая деятельность государства выступает как важная и необходимая часть механизма социального управления. Эта функция выражается в том, что аккумулирование государством денежных

средств направляется в отрасли народного хозяйства, социальные сферы с учетом определенных приоритетов. Посредством финансовой деятельности создается материальная база, которая необходима для функционирования органов государственной власти и управления, правоохранительных органов, обеспечения обороны и безопасности страны. Воздействие государства на социально-экономические процессы осуществляются не только в форме прямой финансовой поддержки, но и косвенно. А именно, путем предоставления налоговых льгот, применение низких процентных ставок, предоставлении отсрочек по налоговым платежам и т.д.

Сфера финансовой деятельности относится к ведению как федеральных органов, так и субъектов федерации, а также органов местного самоуправления. Кроме того, имеется совместная область ведения общих вопросов между федерацией и её субъектами.

Предмет, понятие и субъекты финансового права

В ходе ведения финансовой деятельности государства возникают, помимо финансовых, другие общественные отношения, которые регулируются соответствующими отраслями права. Финансовое право распространяется только на финансовые отношения. **Финансовое право** – это совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, которые возникают в процессе образования, распределения, использования денежных фондов государства и органов местного самоуправления, необходимых для реализации их задач. К предмету финансового права относятся распределение компетенций между федерацией и её субъектами и регулирование на основе определенных норм

отношений, которые возникают в процессе финансовой деятельности. Круг участников финансовых отношений достаточно широк.

Участники финансовых отношений:

- российская федерация в целом, её субъекты и местные административно-территориальные единицы в лице соответствующих органов представительной и исполнительной власти и связей между ними, которые возникают в связи с распределением финансовых ресурсов страны;

- связи между финансовыми и налоговыми органами государства, с одной стороны и предприятиями и организациями, а также учреждениями с другой стороны в связи с выполнением финансовых обязанностей перед государством, распределением между ними или расходом государственных денежных ресурсов;

- связи между государственными финансово-кредитными органами в связи с образованием, распределением и использованием соответствующих государственных денежных фондов и ресурсов;

- связи между государственными или муниципальными предприятиями, организациями или учреждениями, с одной стороны, и их вышестоящими органами государственного управления с другой стороны.

Предмет финансового права – общественные отношения, возникающие в процессе деятельности государства по планомерному образованию, распределению и использованию централизованных и децентрализованных денежных фондов в целях реализации его задач.

Система российского финансового права – это объективно обусловленные системой общественно-финансовых отношений его

внутреннее строение, объединение и расположение финансово-правовых норм в определенной последовательности. Наиболее крупными подразделениями российского финансового права – это две его части: общая и особенная.

К общей части финансового права относятся нормы финансового права, которые закрепляют общие принципы, правовые формы и методы финансовой деятельности, систему государственных органов, разграничение их полномочий, основные черты финансово-правового положения субъектов, формы и методы финансового контроля и другие подобные нормы. Они действуют в масштабе всей финансовой деятельности государства и имеют для неё общее значение.

Особенная часть состоит из нескольких разделов, которые включают в себя соответствующие финансово-правовые институты. Финансово-правовой институт объединяет правовые нормы, регулирующие более узкую и близкую по содержанию группу финансовых отношений. В особенную часть финансового права входят разделы, в которых сгруппированы нормы, регулирующие отношения в следующих областях: государственных бюджетных систем; внебюджетных государственных и муниципальных фондов; финансов государственных предприятий; государственных доходов; государственного кредита; государственного страхования; государственных расходов; банковского кредитования; денежного обращения и расчетов и валютного регулирования.

Нормы финансового права Российской Федерации содержатся в большом числе разнообразных нормативно-правовых актов. К ним относятся акты представительных и исполнительных органов разных

масштабов и уровней и органов местного самоуправления. Главный источник финансового права – Конституция Российской Федерации, а также Конституции и уставы субъектов Федерации.

Финансовое право, регулируя определенные общественные отношения, имеет свой круг участников, или субъектов этих отношений. Следует различать понятия: субъекты финансового права и субъект финансового правоотношения, хотя они во многом совпадают. **Субъект финансового права** – лицо, обладающее правосубъектностью, т.е. потенциально способное стать участником правоотношения. Субъект финансового правоотношения – реальный участник конкретных правоотношений.

Особенности круга субъектов финансового права раскрывает их подразделение на три основные группы:

- общественно-территориальные образования;
- коллективные субъекты;
- индивидуальные субъекты.

Такой круг субъектов свойственен бюджетным правоотношениям. Законодательство закрепляет право на государственный или местный бюджет именно за этими субъектами, а не за государственными органами, что выражает принцип народовластия, который закреплен в Конституции РФ.

Коллективными субъектами финансового права являются государственные и общественные организации, к числу которых относятся: органы государственной власти и управления, предприятия, организации, учреждения, которые основаны на различных формах собственности.

Особую группу составляют органы местного самоуправления, которые осуществляют самостоятельные решения финансовых вопросов местного значения.

К юридическим лицам, субъектам финансового права, относятся и индивидуальные частные предприятия, которые являются самостоятельными хозяйствующими субъектами. Они вступают в финансовые правоотношения по поводу уплаты налогов и др. обязательных платежей государству, использование дотаций из бюджета по поводу государственного кредита и других источников финансирования.

Индивидуальные субъекты финансового права – это граждане. Их права и обязанности связаны, главным образом, с налоговыми и другими обязательными платежами, которые поступают в распоряжение государства. Законодательство в данном случае устанавливает в качестве основных условий привлечения гражданина к уплате налогов наличие у него дохода, превышающего установленный необлагаемый минимум, или определенного имущества, подлежащего налогообложению.

Основные принципы финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления

Выделяют следующие **принципы** финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления:

- принцип федерализма. Согласно этому принципу финансовая деятельность направлена на сочетание общефедеральных интересов с интересами субъектов федерации, обеспечивает необходимыми финансовыми ресурсами выполнение функций, которые имеют общее значение для федерации;

- единство финансовой политики и денежной системы. Система налогов, которые взимаются в федеральный бюджет и общие принципы налогообложения устанавливаются единым федеральным законом. Единство финансовой политики является необходимым условием единства экономического пространства в РФ. Соответственно, единство финансовой политики требует единой денежной системы в стране. Эмиссия денег осуществляется исключительно Центральным Банком РФ. Введение и эмиссия других денег в РФ не допускается (ст. 75 Конституции РФ);

- принцип равноправия субъектов (определяется ст. 5 Конституции РФ). На каждого из субъектов федерации распространяется единое финансовое законодательство. Вне пределов ведения РФ каждый из субъектов осуществляет собственное правовое регулирование финансовых отношений и самостоятельную финансовую деятельность, т.е. утверждает бюджет, устанавливает налоги и т.д.;

- принцип самостоятельности финансовой деятельности органов местного самоуправления. Эти органы руководствуются в своей деятельности законодательством РФ и соответствующего субъекта федерации. Они самостоятельно составляют и утверждают местный бюджет, самостоятельно устанавливают местные налоги и сборы в соответствии с законодательством;

- принцип социальной направленности финансовой деятельности (ст. 7 Конституции РФ). Согласно этому принципу предусмотрена охрана труда и здоровья людей, установлен гарантированный минимум оплаты труда, обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства,

инвалидов и пожилых граждан, развитие социальных служб, установление государственных пенсий, пособий и других способов гарантий социальной защиты;

- принцип разделения законодательной и исполнительной властей. Конституция, исходя из этого принципа, определяет полномочия законодательных и исполнительных органов власти. По федеральным налогам и сборам, по финансовому и валютному регулированию, по кредитному регулированию и денежной эмиссии. К полномочиям Правительства относятся разработка проекта федерального бюджета, обеспечение его исполнения, обеспечение единой финансовой, кредитной и денежной политики (ст. 114).

Финансовый контроль. Виды и органы финансового контроля

Финансовый контроль – это контроль за законностью и целесообразностью действий в области образования, распределения и использования денежных фондов государства и субъектов местного самоуправления в целях эффективного экономического развития страны и отдельных регионов.

Основное содержание финансового контроля заключается в следующем:

- проверке выполнения финансовых обязательств перед государством и органами местного самоуправления;

- проверке правильности использования государственными и муниципальными предприятиями, а также учреждениями и организациями, находящимся в их хозяйственном ведении или оперативном управлении денежных ресурсов;

- проверке соблюдения правил совершения финансовых операций, расчетов и хранения денежных средств;

- выявление внутренних резервов производства и предупреждение нарушений в финансовой сфере.

Финансовый контроль включает в себя три вида: предварительный, текущий и последующий.

Предварительный контроль проводится до совершения операций по образованию, распределению и использованию денежных фондов. Этот вид контроля имеет важное значение для предупреждения нарушений финансовой политики. В этом случае проверяются подлежащие утверждению и исполнению документы, которые служат основанием для осуществления финансовой деятельности, т.е. это проекты бюджетов, финансовые планы, сметы, кредитные кассовые заявки и т.д. Смета – это план, по которому производятся расчеты.

Текущий финансовый контроль – это контроль в процессе совершения денежных операций, а именно в ходе выполнения обязательств перед государством, получения и использования денежных средств для административно-хозяйственных расходов, капитального строительства и т.д.

Последующий контроль – контроль, который осуществляется после совершения финансовых операций, т.е. после исполнения доходной и расходной частей бюджета и т.п. В этом случае определяется состояние финансовой дисциплины, выявляются её нарушения, пути предупреждения и меры по их устранению.

В ведение Государственной думы передан контрольно-бюджетный комитет. Комитет действует как независимый от

правительства и администрации президента орган. В компетенцию контрольно-бюджетного комитета входят проведение финансового контроля за исполнением федерального бюджета; соблюдением законности и повышением эффективности расходования государственных средств и за использованием внебюджетных фондов.

Счетная Палата наделена широкими полномочиями в сфере финансового контроля. Этот финансовый орган подотчетен Федеральному Собранию Российской Федерации. Деятельность Счетной Палаты направлена на проведение контрольно-аналитических мер в отношении намечаемых, осуществляемых и уже проведенных государственных расходов. К её задачам относятся следующие: организация и осуществление контроля за своевременное исполнение доходных и расходных статей федерального бюджета, бюджетов федеральных внебюджетных фондов, оценка обоснованности доходных и расходных статей по объемам, структуре и целевому назначению, определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств и федеральной собственности; финансовая экспертиза проектов федеральных законов, которые предусматривают расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

В целях эффективности президентского контроля, создан специальный орган - Контрольное Управление Президента РФ. Его функции: анализ деятельности специальных органов контроля и надзора; рассмотрение жалоб, обращений граждан, предприятий, организаций и учреждений.

В пределах своих полномочий Правительство РФ осуществляет систематический контроль за исполнением законов Российской Федерации, и иных актов, регулирующих финансовые отношения, а также принимает меры по устранению этих нарушений. Одновременно в полномочия правительства входит контроль за деятельностью в области финансов подведомственных ему министерств. При этом правительство Российской Федерации вправе отменять акты этих органов.

На Министерство Финансов возложен финансовый контроль за целесообразным рациональным расходованием бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов, а также за использованием инвестиций, средств в иностранной валюте, которые выделяются на основании решений Правительства РФ. В связи с этим министерство вправе проводить документальные ревизии и проверки поступления, сохранности и правильности расходования средств федерального бюджета.

Еще к этим органам относятся Налоговая Служба, Государственный Страховой надзор.

Методы финансового контроля

Финансовый контроль проводится разнообразными методами, под которыми понимают приемы или способы, а также средства его осуществления. Используются следующие методы финансового контроля: ревизия, проверка документации, рассмотрение финансовых планов, рассмотрение отчетов о финансово-хозяйственной деятельности, заслушивание докладов, заслушивание информации должностных лиц и т.д.

Основной метод финансового контроля – **ревизия**, наиболее полное и глубокое обследование финансовой и хозяйственной деятельности предприятий, организаций и учреждений с целью проверки её законности, правильности и целесообразности. Ревизии проводят различные контролирующие органы, в особенности финансовые, а также органы государственного управления по отношению подведомственных организаций. Ревизии могут быть проведены как по плану этих органов, так и по указанию других компетентных органов, в т.ч. и правоохранительных.

По объекту проверки различают ревизии документальные, фактические, полные (сплошные), выборные (частичные). По организационному признаку они могут быть плановыми и внеплановыми.

При проведении документальной ревизии проверяются следующие документы: первичные денежные документы (счета платежные ведомости, ордера, чеки, денежные отчеты, сметы и т.д.).

Фактическая ревизия: проверка не только документов, но и наличных денег и материальных ценностей.

Под полной ревизией понимают проверку всей деятельности предприятия за определенный период (3 месяца).

При выборочной ревизии контроль направляется на отдельные стороны организационно-хозяйственной деятельности (пример, проверка командировочных расходов). Срок проверки не должен превышать 30 дней.

По окончании ревизии оформляется акт, который имеет важное юридическое значение. Он подписывается руководителем ревизионной группы, руководителем проверяемой организации, её

главным бухгалтером. Замечания и возражения руководителя и главного бухгалтера проверяемой организации должны быть приложены в письменном виде к акту ревизии, подписав его. На основе акта принимаются меры по устранению нарушений финансовой дисциплины, разрабатываются положения по предупреждению нарушения государственной дисциплины.

Тема №13. НАЛОГОВОЕ ПРАВО

1. Понятие и функции налогов

2. Классификация налогов и сборов в Российской Федерации

3. Налоговая система Российской Федерации

4. Формы проведения налогового контроля

Понятие и функции налогов

Налоги – один из древнейших финансовых институтов: они возникли вместе с появлением государства и использовались им как основной источник средств для содержания органов государственной власти и материального обеспечения возложенных на них обществом функций.

Право государства взимать налоги и обязанность населения их платить вытекает из необходимости существования государства и его учреждений в интересах всего общества и отдельных лиц. При этом государство должно руководствоваться определенными принципами:

- всеобщности (каждый должен участвовать в поддержке государства соразмерно своей платежной способности, т.е. пропорционально доходу);

- определенности (налогоплательщику должны быть известны время, место, способ и размер платежа);
- дешевизны взимания (необходимо минимизировать издержки по взиманию налогов);
- справедливости;
- законодательной формы учреждения налога.

Законодательное же определение налога дано в ст. 8 ч.1 Налогового кодекса Российской Федерации. Под **налогом** понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств, в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

Пошлины и сборы не имеют финансового значения, присущего налогам. В российском законодательстве существуют три вида пошлин: государственная, регистрационная (патентная) и таможенная.

Государственная пошлина взимается за ряд услуг в пользу плательщика – принятие исковых заявлений и других документов судом, совершение нотариальных действий, регистрация актов гражданского состояния, выдача документов и др., а также за предоставление особого права (например, права на охоту).

Регистрационные пошлины взимаются при обращении лица с заявкой о выдаче патентов на изобретение, промышленный образец, полезную модель.

Таможенные пошлины уплачиваются при совершении

экспортно-импортных операций.

В соответствии с Налоговым кодексом РФ «под **сбором** понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий)» (п.2 ст. 8).

К категории «сборы» можно отнести предусмотренные НК РФ (ст. 13 -15) государственную пошлину, сбор за право пользования объектами животного мира и водными биологическими ресурсами.

Общественное предназначение налогов проявляется через **функции**, которые они выполняют. Основная функция – **фискальная**, касающаяся интересов государственной казны. Государство, устанавливая налоги, стремится, прежде всего, обеспечить себе необходимую материальную базу для осуществления своих функций и возложенных задач.

Еще одна функция налогов - **контрольная** - проявляется в том, что через систему налогообложения получают данные о темпах и тенденциях развития экономики, о налоговой способности плательщиков, об уровне их исполнительности.

Пополняя бюджет, налоги являются одним из основных источников финансирования всех направлений деятельности государства и экономическим институтом реализации государственных приоритетов.

Классификация налогов и сборов в Российской Федерации

Возможна различная классификация налогов на виды в зависимости от основания. Выделяют налоги **подходно-поимущественные (прямые)** и **налоги на потребление (косвенные)**. Первые взимаются в процессе приобретения и накопления материальных благ, вторые – в процессе их расходования. Так, налог на доходы физических лиц (НДФЛ) взимается при получении дохода; налог на имущество уплачивают собственники определенных видов имущества. Это – примеры прямых налогов. Акцизы, налог на добавленную стоимость, хотя и по-разному поступают в бюджет, в конечном итоге оплачиваются потребителем товаров, в стоимость которых включаются эти налоги. Это – примеры косвенных налогов.

Подходно-поимущественные налоги в свою очередь делятся на личные и реальные. Личные налоги уплачиваются с действительно полученного налогоплательщиком дохода (прибыли). Так, предприятия уплачивают налог с суммы прибыли, подсчитанной на основе полученной выручки и произведенных расходов. Эти налоги учитывают фактическую платежеспособность налогоплательщика.

Реальными налогами облагается не действительный, а предполагаемый средний доход налогоплательщика, получаемый в данных экономических условиях от того или иного предмета налогообложения (недвижимой собственности, денежного капитала и т.п.). Во многих случаях невозможно определить доход, который получен от имущества либо вида деятельности, или проконтролировать правильность объявленного плательщиком дохода.

По степени компетенции органов власти различных уровней по установлению и введению налогов необходимо выделить **государственные (федеральные и региональные) и местные налоги.**

Установление и введение федеральных налогов осуществляется решением высшего представительного органа государства. Они обязательны к уплате на всей территории РФ.

Региональными признаются налоги, которые вводятся на территории соответствующего субъекта Федерации законом субъекта.

Местные налоги устанавливаются и вводятся нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления и обязательны к уплате на территории соответствующих муниципальных образований.

Поступления от региональных налогов могут распределяться между бюджетом субъекта Федерации и местными бюджетами. Местные налоги зачисляются в соответствующие местные бюджеты.

В отличие от законодательства, действовавшего до принятия Налогового кодекса РФ, в настоящее время вместо условного термина «налоговая система» применяется выражение «система налогов и сборов».

Система налогов и сборов – это совокупность всех установленных законным способом налогов, сборов и пошлин на территории страны, действующих в единстве и взаимосвязи. В зависимости от различных оснований принято различать следующие виды налогов и сборов в Российской Федерации.

Различают федеральные налоги и сборы, налоги субъектов

Российской Федерации (региональные налоги) и местные налоги.

Не могут устанавливаться региональные или местные налоги и (или) сборы, не предусмотренные НК РФ.

К федеральным налогам и сборам относятся:

- 1) налог на добавленную стоимость;
- 2) акцизы;
- 3) налог на доходы физических лиц;
- 4) единый социальный налог;
- 5) налог на прибыль организаций;
- 6) налог на добычу полезных ископаемых;
- 7) водный налог;
- 8) сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов;
- 9) государственная пошлина.

К региональным налогам относятся:

- 1) налог на имущество организаций;
- 2) налог на игорный бизнес;
- 3) транспортный налог.

К местным налогам относятся:

- 1) земельный налог;
- 2) налог на имущество физических лиц.

Информация и копии законов, иных нормативных правовых актов об установлении и отмене региональных и местных налогов направляются органами государственной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления в Министерство финансов РФ, а также в соответствующие региональные налоговые органы и финансовые органы.

Сведения о действующих региональных налогах и об их основных положениях ежеквартально публикуются Министерством финансов РФ, а сведения о действующих местных налогах и об их основных положениях не реже одного раза в год публикуются соответствующими региональными налоговыми органами.

В зависимости от того, какой субъект является налогоплательщиком или плательщиком сборов, налоги и сборы подразделяются на **три вида**:

- 1) уплачиваемые только юридическими лицами;
- 2) уплачиваемые только физическими лицами;
- 3) смешанные налоги и сборы, уплачиваемые различными налогоплательщиками.

Статья 18 НК РФ предусматривает возможность установления специального налогового режима. Специальным налоговым режимом признается особый порядок исчисления и уплаты налогов и сборов в течение определенного периода времени, применяемый в случаях и в порядке, установленных НК РФ и принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами. Специальные налоговые режимы могут предусматривать особый порядок определения элементов налогообложения, а также освобождение от обязанности по уплате отдельных налогов и сборов.

При установлении специальных налоговых режимов элементы налогообложения, а также налоговые льготы определяются в порядке, предусмотренном НК РФ.

К специальным налоговым режимам относятся:

- 1) система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог);

- 2) упрощенная система налогообложения;
- 3) система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;
- 4) система налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции.

Налоговая система Российской Федерации

Налоговая система - это совокупность налогов, сборов, пошлин и других обязательных платежей, взимаемых в установленном порядке.

В структуре налоговой системы выделяются отдельные подсистемы (составы). К их числу относятся:

- система принципов налогообложения;
- налогооблагающий состав;
- система налогов и сборов (налоговый состав);
- состав налогоплательщиков (податный состав);
- система налогового контроля;
- система налоговой безопасности;
- система налогового права;
- состав прав и обязанностей субъектов налогового права.

Важнейшими параметрами, позволяющими охарактеризовать налоговую систему, в первую очередь являются:

- налоговый потенциал государства и его территорий;
- доля налогов и сборов в доходах бюджетов;
- общее количество налогов и сборов;
- стабильность налогового состава;
- соотношение прямых и косвенных налогов;
- уровень налогообложения (налоговое бремя);

- собираемость налогов и сборов;
- налоговая способность физических лиц и организаций;
- уровень налоговой культуры населения;
- состояние налоговой дисциплины.

Организация и функционирование налоговой системы подчинено определенным принципам. В частности, выделяются следующие организационные и функциональные принципы:

- единство налоговой системы;
- разграничение полномочий налогооблагающих субъектов;
- справедливость налогообложения;
- достаточность налогообложения;
- подвижность (эластичность) налогообложения;
- стабильность налоговой системы;
- удобность налогообложения.

Единство налоговой системы, прежде всего, означает единство: правовой базы налогообложения; порядка ведения бухгалтерского (налогового) учета; валюты, в которой должны уплачиваться налоги и сборы; органов, осуществляющих налоговый контроль и обеспечивающих налоговую безопасность; санкций за нарушения законодательства о налогах и сборах.

Принцип разграничения полномочий налогооблагающих субъектов предполагает четкое определение пределов их компетенции по установлению и введению налогов (сборов) на своих территориях.

Справедливость означает, что при установлении налогов должна учитываться фактическая способность налогоплательщика к уплате налога.

Достаточность налогообложения означает, что сумма средств, получаемых в результате взимания налогов и сборов, должна обеспечивать необходимое финансирование публичной власти.

Подвижность (эластичность) налогообложения означает, что налоговая система должна гибко учитывать перемены социально-экономического характера в жизни общества. При определении условий налогообложения обязательно должны приниматься во внимание изменения в составе налогоплательщиков, их налоговая способность, отношение к своим налоговым обязанностям и т.д.

Стабильность налоговой системы противопоставляется предыдущему принципу подвижности налогообложения. В соответствии с ним реформирование налоговой системы должно чередоваться с периодами относительной неизменности условий налогообложения.

Удобность налогообложения означает, что процедура уплаты налогов и сборов должна сопровождаться минимальными издержками для налогоплательщика, т.е., доставлять ему как можно меньше неудобств.

Формы проведения налогового контроля

Налоговый контроль проводится должностными лицами налоговых органов в пределах своей компетенции посредством налоговых проверок, получения объяснений налогоплательщиков, налоговых агентов и плательщиков сбора, проверки данных учета и отчетности, осмотра помещений и территорий, используемых для извлечения дохода (прибыли), а также в других формах, предусмотренных НК РФ.

При осуществлении налогового контроля не допускаются сбор,

хранение, использование и распространение информации о налогоплательщике (плательщике сбора, налоговом агенте), полученной в нарушение положений Конституции Российской Федерации, НК РФ, федеральных законов, а также в нарушение принципа сохранности информации, составляющей профессиональную тайну иных лиц, в частности адвокатскую тайну, аудиторскую тайну.

В целях проведения налогового контроля налогоплательщики подлежат постановке на учет в налоговых органах соответственно по месту нахождения организации, месту нахождения ее обособленных подразделений, месту жительства физического лица, а также по месту нахождения принадлежащего им недвижимого имущества и транспортных средств, подлежащих налогообложению.

Организация, в состав которой входят обособленные подразделения, расположенные на территории Российской Федерации, а также в собственности которой находится подлежащее налогообложению недвижимое имущество, обязана встать на учет в качестве налогоплательщика в налоговом органе как по своему месту нахождения, так и по месту нахождения каждого своего обособленного подразделения и месту нахождения принадлежащего ей недвижимого имущества и транспортных средств.

Постановка на учет в налоговом органе в качестве налогоплательщика организации и индивидуальных предпринимателей осуществляется независимо от наличия обстоятельств, с которыми НК РФ связывает возникновение обязанности по уплате того или иного налога.

При осуществлении деятельности в Российской Федерации через

обособленное подразделение заявление о постановке на учет организации по месту нахождения обособленного подразделения подается в течение 1 месяца после создания обособленного подразделения.

Заявление организации о постановке на учет по месту нахождения подлежащего налогообложению недвижимого имущества или транспортных средств подается в налоговый орган по месту нахождения этого имущества в течение 30 дней со дня его регистрации.

Постановка на учет в налоговых органах физического лица по месту нахождения принадлежащего ему недвижимого имущества, являющегося объектом налогообложения, осуществляется на основе информации, предоставляемой органами, указанными в статье 85 НК РФ.

Местом нахождения имущества признается:

- 1) для морских, речных и воздушных транспортных средств – место нахождения (жительства) собственника имущества;
- 2) для иных транспортных средств – место (порт) прописки или место государственной регистрации, а при отсутствии таковых – место нахождения (жительства) собственника имущества.
- 3) для иного недвижимого имущества – место фактического нахождения имущества;

Заявление о постановке на учет частных нотариусов, частных детективов, частных охранников подается в налоговый орган по месту их жительства в течение 10 дней после выдачи им лицензии, свидетельства или иного документа, на основании которого осуществляется их деятельность.

Постановка на учет в налоговых органах физических лиц, не относящихся к индивидуальным предпринимателям, осуществляется налоговым органом по месту жительства физического лица на основе информации, предоставляемой органами, указанными в статье 85 НК РФ.

В случае возникновения у налогоплательщиков затруднений с определением места постановки на учет решение на основе представленных ими данных принимается налоговым органом. Налоговые органы обязаны на основе имеющихся данных и сведений, сообщаемых им органами, осуществляющими государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, выдачу физическим лицам лицензий на право занятия частной практикой, учет и регистрацию, недвижимого имущества и сделок с ним, самостоятельно (до подачи заявления налогоплательщиком) принимать меры к постановке на учет налогоплательщиков в налоговых органах.

При подаче заявления организация одновременно с заявлением о постановке на учет представляет в одном экземпляре копии заверенных в установленном порядке: свидетельства о регистрации, учредительных и иных документов, необходимых при государственной регистрации, других документов, подтверждающих в соответствии с законодательством Российской Федерации создание организации.

При подаче заявления индивидуальный предприниматель одновременно с заявлением о постановке на учет представляет свидетельство о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или представляет копию

лицензии на право занятия частной практикой, а также документы, удостоверяющие личность налогоплательщика и подтверждающие регистрацию по месту жительства.

Налоговый орган обязан осуществить постановку налогоплательщика на учет в течение 5 дней со дня подачи им всех необходимых документов и в тот же срок выдать соответствующее свидетельство.

Об изменениях в уставных и других учредительных документах организаций, в том числе связанных с образованием новых филиалов и представительств, изменением места нахождения, а также о разрешении заниматься лицензируемыми видами деятельности организации обязаны уведомлять налоговый орган, в котором они состоят на учете, в 10-дневный срок с момента регистрации изменений в учредительных документах. Об изменении места жительства индивидуальные предприниматели обязаны уведомлять налоговый орган, в котором они состоят на учете, в 10-дневный срок с момента такого изменения.

Если состоящий на учете налогоплательщик сменил место своего нахождения или место жительства, то снятие с учета налогоплательщика производится налоговым органом, в котором налогоплательщик состоял на учете, в течение 5 дней после подачи налогоплательщиком заявления об изменении места своего нахождения или места жительства. Налогоплательщик обязан заявить в налоговый орган об изменении места своего нахождения или места жительства в 10-дневный срок с момента такого изменения.

В случае ликвидации или реорганизации организации, принятия организацией решения о закрытии своего филиала или иного

обособленного подразделения, прекращения деятельности через постоянное представительство, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя снятие с учета производится налоговым органом по заявлению налогоплательщика в течение 14 дней со дня подачи такого заявления.

Постановка на учет, снятие с учета осуществляются бесплатно.

Каждому налогоплательщику присваивается единый по всем видам налогов и сборов, в том числе подлежащих уплате в связи с перемещением товаров через таможенную границу Российской Федерации, и на всей территории Российской Федерации **идентификационный номер налогоплательщика.**

Каждый налогоплательщик указывает свой идентификационный номер в подаваемых в налоговый орган декларации, отчете, заявлении или ином документе, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством.

На основе данных учета налоговые органы ведут Единый государственный реестр налогоплательщиков в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Сведения о налогоплательщике с момента постановки на учет являются налоговой тайной, если иное не предусмотрено НК РФ.

Органы, осуществляющие регистрацию физических лиц по месту жительства либо регистрацию актов гражданского состояния физических лиц, обязаны сообщать соответственно о фактах регистрации либо о фактах рождения и смерти физических лиц в налоговые органы по месту своего нахождения в течение 10 дней после регистрации указанных лиц или фактов.

Банки открывают счета организациям, индивидуальным

предпринимателям только при предъявлении свидетельства о постановке на учет в налоговом органе. Банк обязан сообщить об открытии или закрытии счета организации, индивидуального предпринимателя в налоговый орган по месту их учета в пятидневный срок со дня соответствующего открытия или закрытия такого счета. Банки обязаны выдавать налоговым органам справки по операциям и счетам организаций и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации, в течение пяти дней после мотивированного запроса налогового органа.

Налоговые органы проводят камеральные и выездные налоговые проверки налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов. Налоговой проверкой могут быть охвачены только три календарных года деятельности налогоплательщика, плательщика сбора и налогового агента, непосредственно предшествовавшие году проведения проверки.

Если при проведении камеральных и выездных налоговых проверок у налоговых органов возникает необходимость получения информации о деятельности налогоплательщика (плательщика сбора), связанной с иными лицами, налоговым органом могут быть истребованы у этих лиц документы, относящиеся к деятельности проверяемого налогоплательщика (плательщика сбора) (встречная проверка).

Камеральная налоговая проверка проводится по месту нахождения налогового органа на основе налоговых деклараций и документов, представленных налогоплательщиком, служащих

основанием для исчисления и уплаты налога, а также других документов о деятельности налогоплательщика, имеющихся у налогового органа.

Камеральная проверка проводится уполномоченными должностными лицами налогового органа в соответствии с их служебными обязанностями без какого-либо специального решения руководителя налогового органа в течение трех месяцев со дня представления налогоплательщиком налоговой декларации и документов, служащих основанием для исчисления и уплаты налога, если законодательством о налогах и сборах не предусмотрены иные сроки.

Если проверкой выявлены ошибки в заполнении документов или противоречия между сведениями, содержащимися в представленных документах, то об этом сообщается налогоплательщику с требованием внести соответствующие исправления в установленный срок.

Выездная налоговая проверка проводится на основании решения руководителя (его заместителя) налогового органа. Выездная налоговая проверка в отношении одного налогоплательщика (плательщика сбора, налогового агента) может проводиться по одному или нескольким налогам. Налоговый орган не вправе проводить в течение одного календарного года две выездные налоговые проверки и более по одним и тем же налогам за один и тот же период. Выездная налоговая проверка не может продолжаться более двух месяцев, если иное не установлено настоящей статьей. Налоговые органы вправе проверять филиалы и представительства налогоплательщика (налогового агента, плательщика сбора)

независимо от проведения проверок самого налогоплательщика (налогового агента, плательщика сбора).

При необходимости уполномоченные должностные лица налоговых органов, осуществляющие выездную налоговую проверку, могут проводить инвентаризацию имущества налогоплательщика, а также производить осмотр (обследование) производственных, складских, торговых и иных помещений и территорий, используемых налогоплательщиком для извлечения дохода либо связанных с содержанием объектов налогообложения, в порядке, установленном статьей 92 НК РФ.

При наличии у осуществляющих проверку должностных лиц достаточных оснований полагать, что документы, свидетельствующие о совершении правонарушений, могут быть уничтожены, скрыты, изменены или заменены, производится выемка этих документов в порядке, предусмотренном статьей 94 НК РФ, по акту, составленному этими должностными лицами. В акте о выемке документов должна быть обоснована необходимость выемки и приведен перечень изымаемых документов. Налогоплательщик имеет право при выемке документов делать замечания, которые должны быть по его требованию внесены в акт. Изъятые документы должны быть пронумерованы, прошнурованы и скреплены печатью или подписью налогоплательщика (налогового агента, плательщика сбора). В случае отказа налогоплательщика (налогового агента, плательщика сбора) скрепить печатью или подписью изымаемые документы об этом делается специальная отметка. Копия акта о выемке документов передается налогоплательщику (налоговому агенту, плательщику сбора). По окончании выездной налоговой

проверки проверяющий составляет справку о проведенной проверке, в которой фиксируются предмет проверки и сроки ее проведения.

Доступ на территорию или в помещение налогоплательщика, плательщика сбора, налогового агента, должностных лиц налоговых органов, непосредственно проводящих налоговую проверку, осуществляется при предъявлении этими лицами служебных удостоверений и решения руководителя (его заместителя) налогового органа о проведении выездной налоговой проверки этого налогоплательщика, плательщика сбора, налогового агента.

По результатам выездной налоговой проверки не позднее двух месяцев после составления справки о проведенной проверке уполномоченными должностными лицами налоговых органов должен быть составлен в установленной форме акт налоговой проверки, подписываемый этими лицами и руководителем проверяемой организации либо индивидуальным предпринимателем, либо их представителями. В акте налоговой проверки должны быть указаны документально подтвержденные факты налоговых правонарушений, выявленные в ходе проверки, или отсутствие таковых.

По результатам рассмотрения материалов проверки руководитель (заместитель руководителя) налогового органа выносит решение:

- 1) о привлечении налогоплательщика к налоговой ответственности за совершение налогового правонарушения;
- 2) об отказе в привлечении налогоплательщика к ответственности за совершение налогового правонарушения;
- 3) о проведении дополнительных мероприятий налогового контроля.

При проведении налогового контроля не допускается причинение

неправомерного вреда налогоплательщику, плательщику сбора, налоговому агенту или их представителям либо имуществу, находящемуся в их владении, пользовании или распоряжении.

Убытки, причиненные неправомерными действиями налоговых органов или их должностных лиц при проведении налогового контроля, подлежат возмещению в полном объеме, включая упущенную выгоду (неполученный доход).

После вынесения решения о привлечении налогоплательщика (иного лица) к ответственности за совершение налогового правонарушения соответствующий налоговый орган обращается с исковым заявлением в суд о взыскании с лица, привлекаемого к ответственности за совершение налогового правонарушения, налоговой санкции, установленной НК РФ.

До обращения в суд налоговый орган обязан предложить налогоплательщику (иному лицу) добровольно уплатить соответствующую сумму налоговой санкции.

В случае, если налогоплательщик (иное лицо) отказался добровольно уплатить сумму налоговой санкции или пропустил срок уплаты, указанный в требовании, налоговый орган обращается в суд с исковым заявлением о взыскании с данного лица налоговой санкции, установленной НК РФ, за совершение данного налогового правонарушения.

Исковое заявление о взыскании налоговой санкции с организации или индивидуального предпринимателя подается в арбитражный суд, а с физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем, – в суд общей юрисдикции.

К исковому заявлению прилагаются решение налогового органа и

другие материалы дела, полученные в процессе налоговой проверки.

Тема №14. БАНКОВСКОЕ ПРАВО

- 1. Банковское право как комплексная отрасль права**
- 2. Банковская система Российской Федерации**
- 3. Органы управления Банка России**
- 4. Компетенция Банка России в области денежно-кредитной политики, банковского регулирования и банковского надзора**
- 5. Кредитные организации**
- 6. Виды банковских операций**

Банковское право как комплексная отрасль права

Банковское право – совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие между Центральным Банком и кредитными организациями.

Предмет банковского права составляют общественные отношения в сфере банковской деятельности (банковские правоотношения).

Правила банковских операций устанавливаются законами, регулирующими банковскую деятельность, и нормативными актами Центрального Банка РФ. Норма банковского права – это санкционированное государством общеобязательное, социально определенное правило поведения, направленное на регулирование общественных отношений в сфере регулирования и осуществления банковской деятельности, закрепляющее права и обязанности субъектов соответствующих банковских правоотношений. В системе

российского права значительное место занимают нормы о порядке банковского контроля со стороны ЦБ РФ, об ответственности за совершение правонарушений в банковской сфере.

По содержанию банковско-правовые нормы различаются на:

1) нормы, закрепляющие правовой статус участников банковских правоотношений;

2) нормы, определяющие порядок создания, регистрации, лицензирования, функционирования, реорганизации и ликвидации кредитных организаций;

3) нормы, определяющие формы и методы осуществления ЦБ РФ регулирования банковской системы РФ, в том числе порядок взаимодействия с коммерческими банками;

4) нормы, устанавливающие ответственность за совершение правонарушений в банковской сфере, и т. д.

Источниками банковского права выступают положения Конституции РФ, регулирующие банковские правоотношения.

Российское банковское законодательство, состоит из двух частей:

1) специального банковского законодательства;

2) общего банковского законодательства.

Специальное банковское законодательство составляют законы, специально предназначенные для регулирования банковских правоотношений. К таким законам, в частности, относятся Федеральные законы:

- от 10.12.2003 № 173-ФЗ «О Центральном банке РФ (Банке России)»;

- от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности»;

- от 25.02.1999 № 40-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций».

Общее банковское законодательство включает в себя иные федеральные законы, регулирующие нормы банковского права. К таким законам, в частности, относятся: ГК РФ; УК РФ (в части юридической ответственности за преступления в кредитно-банковской сфере); НК РФ (в части юридической ответственности кредитных организаций за нарушение законодательства о налогах и сборах); ФЗ от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (в части правового статуса кредитных организаций, созданных в организационно-правовой форме акционерных обществ) и др.

Подзаконные нормативные правовые акты:

а) акты органов общей компетенции: указы Президента РФ (Указ «О мерах по усилению контроля за использованием средств федерального бюджета»; «Об утверждении комплексной программы мер по обеспечению прав вкладчиков и акционеров»; «О совершенствовании работы банковской системы РФ»; «О порядке ввоза в РФ и вывоза из РФ драгоценных металлов и камней» и др.) и постановления Правительства РФ;

б) акты органов специальной компетенции – ведомственные подзаконные нормативные правовые акты Банка России, Минфина России и др.

Также к источникам относят решения Конституционного Суда РФ; локальные акты кредитных организаций, акты союзов и ассоциаций кредитных организаций; договоры и обычаи делового оборота, применяемые в банковской практике и нормы международного права и международные договора РФ.

Банковская система Российской Федерации

Банковская система РФ - совокупность определенных взаимосвязанных элементов, в качестве которых выступают:

- 1) Центральный банк РФ;
- 2) российские кредитные организации;
- 3) филиалы и представительства в РФ иностранных кредитных организаций;
- 4) группы кредитных организаций.

Банк России занимает особое (главное) место в банковской системе. Это главный банк РФ, он является государственной федеральной собственностью.

Согласно ФЗ «О банках и банковской деятельности» **кредитная организация** – это юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Банка России имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные названным Законом. Кредитные организации, в отличие от Банка России, образуются на основе любой формы собственности, являясь коммерческими организациями. Кредитные организации как составная часть банковской системы подразделяются на банки и небанковские кредитные организации.

В настоящее время банковская система РФ согласно закону имеет двухуровневое построение:

- 1) верхний уровень – ЦБ РФ;
- 2) нижний уровень – все остальные участники банковской системы (российские банки и небанковские кредитные организации,

филиалы и представительства в РФ иностранных кредитных организаций, союзы и ассоциации кредитных организаций.

Отношения между участниками банковской системы развиваются по двум векторам:

1) между ЦБ РФ и иными участниками (в первую очередь кредитными организациями);

2) между кредитными организациями.

Основными принципами построения и функционирования банковской системы РФ являются: единство банковской системы; двухуровневая структура; рациональное сочетание государственного регулирования банковской системой и саморегулирования; независимость ЦБ РФ от других органов власти; ответственность ЦБ РФ за развитие и эффективное функционирование банковской системы; монопольное положение ЦБ РФ в осуществлении денежной эмиссии; невмешательство государства в оперативную деятельность кредитных организаций; лицензируемый порядок осуществления банковской деятельности; сохранение банковской тайны; стабильность банковской системы и др.

В соответствии с Конституцией РФ и ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»:

1) ЦБ РФ осуществляет свои функции и полномочия независимо от других федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления;

2) ЦБ РФ является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба РФ и со своим

наименованием. При этом наименования «Центральный банк Российской Федерации» и «Банк России» равнозначны;

- 3) местонахождение центральных органов ЦБ РФ – город Москва;
- 4) уставный капитал и иное имущество ЦБ РФ являются федеральной собственностью;
- 5) ЦБ осуществляет полномочия по владению, пользованию и распоряжению вверенным ему имуществом, включая золотовалютные резервы, в соответствии с целями и в порядке, которые установлены законодательством. Изъятие и обременение обязательствами указанного имущества без согласия ЦБ РФ не допускаются, если иное не предусмотрено федеральным законом;
- 6) государство, как правило, не отвечает по обязательствам ЦБ РФ, а ЦБ РФ – по обязательствам государства;
- 7) ЦБ РФ может быть ликвидирован только на основании принятия соответствующего закона РФ о поправке к Конституции РФ.

Целями деятельности ЦБ РФ являются:

- 1) защита и обеспечение устойчивости рубля;
- 2) развитие и укрепление банковской системы РФ;
- 3) обеспечение эффективного и бесперебойного функционирования платежной системы.

Получение прибыли не является целью деятельности ЦБ РФ. В то же время ЦБ осуществляет свои расходы за счет собственных доходов.

ЦБ РФ подотчетен Государственной Думе Федерального Собрания РФ.

Подотчетность заключается в том, что в соответствии с законодательством Государственная Дума:

- 1) назначает на должность и освобождает от должности Председателя ЦБ РФ по представлению Президента РФ;
- 2) назначает на должность и освобождает от должности членов Совета директоров ЦБ РФ по представлению Председателя ЦБ РФ, согласованному с Президентом РФ;
- 3) направляет и отзывает представителей Государственной Думы в Национальном банковском совете в рамках своей квоты;
- 4) рассматривает основные направления единой государственной денежно-кредитной политики и принимает по ним решение;
- 5) рассматривает годовой отчет ЦБ РФ и принимает по нему решение;
- 6) принимает решение о проверке Счетной палатой РФ финансово-хозяйственной деятельности ЦБ РФ, его структурных подразделений и учреждений;
- 7) проводит парламентские слушания о деятельности ЦБ РФ с участием его представителей;
- 8) заслушивает доклады Председателя ЦБ РФ о деятельности ЦБ РФ.

Уставный капитал ЦБ РФ составляет 3 млрд. рублей. ЦБ РФ не вправе участвовать в капиталах или являться членом иных коммерческих или некоммерческих организаций, если они не обеспечивают деятельность ЦБ РФ, его учреждений, организаций и служащих, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

ЦБ РФ может участвовать в капиталах и деятельности международных организаций, которые занимаются развитием сотрудничества в денежно-кредитной, валютной, банковской сферах.

Органы управления Банка России

Председатель Банка России назначается на должность Государственной Думой РФ сроком на четыре года большинством голосов от общего числа депутатов по представлению Президента РФ. Одно и то же лицо не может занимать должность Председателя ЦБ РФ более трех сроков подряд. Освобождается председатель от должности Государственной Думой РФ по представлению Президента РФ в случаях истечения срока полномочий, невозможности исполнения служебных обязанностей, подтвержденной заключением государственной медицинской комиссии, подачи личного заявления об отставке, совершения уголовно наказуемого деяния, установленного вступившим в законную силу приговором суда и нарушения федеральных законов, которые регулируют вопросы, связанные с деятельностью ЦБ РФ.

Особенности правового статуса Председателя ЦБ РФ: действует от имени ЦБ РФ и представляет без доверенности его интересы в отношениях с органами государственной власти, кредитными организациями, организациями иностранных государств, международными организациями, другими учреждениями и организациями; председательствует на заседаниях Совета директоров; подписывает нормативные акты ЦБ РФ, решения Совета директоров, протоколы заседаний Совета директоров, соглашения, заключаемые ЦБ РФ, и вправе делегировать право подписания нормативных актов ЦБ РФ лицу, его замещающему, из числа членов Совета директоров и др.

Главный коллегиальный орган управления Банка России – **Совет директоров**, в который входят: Председатель ЦБ РФ и 12

членов Совета директоров. Члены Совета директоров: работают на постоянной основе в ЦБ РФ; назначаются Государственной Думой на должность сроком на четыре года по представлению Председателя ЦБ РФ, согласованному с Президентом РФ; освобождаются от должности Председателем ЦБ РФ (по истечении срока полномочий) и Государственной Думой (по представлению Председателя ЦБ РФ до истечения срока полномочий).

Совет директоров заседает не реже одного раза в месяц. Заседания Совета директоров назначаются Председателем ЦБ РФ либо лицом, его замещающим, или по требованию не менее трех членов Совета директоров.

Решения Совета директоров принимаются большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов Совета директоров при кворуме в семь человек и обязательном присутствии Председателя ЦБ РФ или лица, его замещающего.

Совет директоров выполняет следующие функции:

- 1) во взаимодействии с Правительством РФ разрабатывает проект основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики;
- 2) обеспечивает выполнение основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики;
- 3) утверждает годовую финансовую отчетность ЦБ РФ, рассматривает аудиторское заключение по годовой финансовой отчетности ЦБ РФ и заключение Счетной палаты РФ по результатам проверки счетов и операций ЦБ РФ.

Обязательному официальному опубликованию в «Вестнике ЦБ РФ» подлежат решения Совета директоров по вопросам изменения

процентных ставок, размера резервных требований, размеров обязательных нормативов для кредитных организаций и банковских групп и др.

Национальный банковский совет – коллегиальный орган ЦБ РФ. Его численность составляет 12 человек. Отзыв членов Национального банковского совета осуществляется органом государственной власти, направившим их в состав Национального банковского совета. Члены Национального банковского совета, за исключением Председателя ЦБ РФ, не работают в Банке России на постоянной основе и не получают оплату за эту деятельность.

Национальный банковский совет заседает не реже одного раза в квартал. Заседания назначаются Председателем Национального банковского совета либо в случае отсутствия Председателя Национального банковского совета его заместителем, а также по требованию Председателя ЦБ РФ или не менее трех членов Национального банковского совета.

В компетенцию Национального банковского совета входит:

- 1) рассмотрение годового отчета ЦБ РФ;
- 2) утверждение на основе предложений Совета директоров на очередной год не позднее 15 декабря предшествующего года: общего объема расходов на содержание служащих ЦБ РФ, общего объема расходов на пенсионное обеспечение, страхование жизни и медицинское страхование служащих ЦБ РФ, общего объема капитальных вложений, общего объема прочих административно-хозяйственных расходов;
- 3) утверждение при необходимости на основе предложений Совета директоров дополнительных расходов на содержание служащих ЦБ

- РФ, дополнительных расходов на пенсионное обеспечение, страхование жизни и медицинское страхование его служащих, дополнительных капитальных вложений, а также утверждение прочих дополнительных административно-хозяйственных расходов;
- 4) рассмотрение вопросов совершенствования банковской системы РФ;
 - 5) рассмотрение проекта основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики и реализации принятых основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики;
 - 6) решение вопросов, связанных с участием ЦБ РФ в капиталах кредитных организаций;
 - 7) назначение главного аудитора ЦБ РФ и рассмотрение его докладов;
 - 8) определение аудиторской организации – аудитора годовой финансовой отчетности ЦБ РФ;
 - 9) утверждение по предложению Совета директоров правил бухгалтерского учета и отчетности для ЦБ РФ и др.

Компетенция Банка России в области денежно-кредитной политики, банковского регулирования и банковского надзора

Под денежно-кредитной политикой РФ понимается комплекс мер государственного воздействия, приемов и инструментов, направленных и используемых для повышения эффективности государственного управления в денежной и кредитной сферах.

Основными инструментами и методами денежно-кредитной политики ЦБ РФ выступают:

- 1) процентные ставки по операциям ЦБ РФ. Они используются для воздействия на рыночные процентные ставки;
- 2) нормативы обязательных резервов, депонируемых в Банке России (резервные требования);
- 3) операции на открытом рынке. Под операциями на открытом рынке понимаются купля-продажа ЦБ РФ казначейских векселей, государственных облигаций, прочих государственных ценных бумаг, облигаций ЦБ РФ, а также краткосрочные операции с указанными ценными бумагами с совершением позднее обратной сделки;
- 4) рефинансирование кредитных организаций, под которым понимается кредитование ЦБ РФ кредитных организаций;
- 5) валютные интервенции. Купля-продажа иностранной валюты на валютном рынке для воздействия на курс рубля и на суммарный спрос и предложение денег;
- 6) установление ориентиров роста денежной массы. ЦБ РФ может устанавливать ориентиры роста одного или нескольких показателей денежной массы, исходя из основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики;
- 7) эмиссия облигаций от своего имени. ЦБ РФ в целях реализации денежно-кредитной политики может от своего имени осуществлять эмиссию облигаций, размещаемых и обращаемых среди кредитных организаций.

ЦБ РФ - главный орган банковского регулирования и банковского надзора. Он осуществляет постоянный надзор за соблюдением кредитными организациями и банковскими группами банковского законодательства, нормативных актов ЦБ РФ, установленных ими обязательных нормативов.

Главными целями банковского регулирования и банковского надзора выступают поддержание стабильности банковской системы РФ и защита интересов вкладчиков и кредиторов.

Для осуществления своих функций банковского регулирования и банковского надзора ЦБ РФ проводит проверки кредитных организаций (их филиалов), а также направляет им обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в их деятельности нарушений и применяет предусмотренные законодательством санкции по отношению к нарушителям.

В рамках банковского регулирования и банковского надзора ЦБ РФ устанавливает обязательные для кредитных организаций и банковских групп правила проведения банковских операций; бухгалтерского учета и отчетности; организации внутреннего контроля; составления и представления бухгалтерской и статистической отчетности.

Регулирующие и надзорные функции ЦБ РФ осуществляются через действующий на постоянной основе орган – Комитет банковского надзора, объединяющий структурные подразделения ЦБ РФ, обеспечивающие выполнение его надзорных функций.

Кредитные организации

Кредитная организация – юридическое лицо, которое создается для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности, и имеет право осуществлять банковские операции и сделки на основании специального разрешения (лицензии) ЦБ РФ.

Кредитная организация создается на основе организационно-правовой формы хозяйственных обществ: АО, ОДО, ООО.

Кредитная организация имеет фирменное наименование на русском языке, может иметь наименование на другом языке народов РФ, сокращенное наименование и наименование на иностранном языке. Ни одно юридическое лицо в РФ, за исключением получившего от ЦБ РФ лицензию на осуществление банковских операций, не может использовать в своем наименовании слова «банк», «кредитная организация». Использование в наименовании кредитной организации слов «Россия», «РФ», «государственный», «федеральный» и «центральный», производных от них слов и словосочетаний допускается в порядке, устанавливаемом законодательством. Кредитная организация имеет печать со своим фирменным наименованием. Кредитная организация обязана публиковать отчетность по формам и в сроки, которые устанавливаются ЦБ РФ.

Виды кредитных организаций: российские и иностранные банки и небанковские кредитные организации.

Банк - кредитная организация, которая имеет исключительное право осуществлять в совокупности банковские операции по привлечению во вклады денежных средств физических и юридических лиц; размещение указанных средств от своего имени и за свой счет на условиях возвратности, платности, срочности; открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц.

Иностранный банк - банк, признанный таковым по законодательству иностранного государства, на территории которого он зарегистрирован.

Небанковская кредитная организация - кредитная организация, имеющая право осуществлять отдельные банковские операции, предусмотренные федеральным законодательством.

Лицензии, выдаваемые ЦБ РФ:

- 1) являются основанием для осуществления банковских операций;
- 2) учитываются в реестре выданных лицензий на осуществление банковских операций, который подлежит публикации в официальном издании ЦБ РФ («Вестнике Банка России») не реже одного раза в год;
- 3) содержат перечень банковских операций, на осуществление которых данная кредитная организация имеет право, а также валюта, в которой эти банковские операции могут осуществляться;
- 4) выдаются без ограничения сроков их действия.

Осуществление юридическим лицом банковских операций без лицензии влечет за собой взыскание с него всей суммы, полученной в результате осуществления данных операций, а также взыскание штрафа в двукратном размере этой суммы в федеральный бюджет. Взыскание производится в судебном порядке по иску прокурора, соответствующего федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на то федеральным законом, или ЦБ РФ.

ЦБ РФ вправе предъявить в арбитражный суд иск о ликвидации юридического лица, осуществляющего без лицензии банковские операции.

Граждане, незаконно осуществляющие банковские операции, несут в установленном законом порядке гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность.

Существуют следующие виды лицензий на осуществление банковской деятельности:

- 1) лицензия на осуществление банковских операций со средствами в рублях;
- 2) лицензия на привлечение во вклады и размещение драгоценных металлов;
- 3) лицензия на привлечение во вклады средств физических лиц в рублях и иностранной валюте;
- 4) лицензия на осуществление инкассации;
- 5) лицензия на осуществление банковских операций со средствами в рублях и иностранной валюте;
- 6) лицензия на привлечение во вклады средств физических лиц в рублях.

Виды банковских операций

Выделяют три вида сделок, совершаемых кредитными организациями:

- 1) банковские сделки;
- 2) банковские операции;
- 3) иные сделки кредитных организаций.

Банковские операции – это сделки, совершать которые могут только кредитные организации.

Банковские сделки – это те сделки, которые помимо банков и небанковских организаций могут совершать и другие организации и индивидуальные предприниматели. В случаях же, когда такие сделки совершают кредитные организации, сами сделки считаются банковскими, и образуют банковскую деятельность. Все банковские операции и другие сделки осуществляются в рублях, а при наличии соответствующей лицензии ЦБ РФ - и в иностранной валюте.

К банковским операциям относятся:

- 1) привлечение денежных средств физических и юридических лиц во вклады (до востребования и на определенный срок);
- 2) размещение таких привлеченных средств от своего имени и за свой счет;
- 3) открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц;
- 4) осуществление расчетов по поручению физических и юридических лиц, в том числе банков-корреспондентов, по их банковским счетам;
- 5) инкассация денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов и кассовое обслуживание физических и юридических лиц;
- 6) купля-продажа иностранной валюты в наличной и безналичной формах;
- 7) привлечение во вклады и размещение драгоценных металлов;
- 8) выдача банковских гарантий;
- 9) осуществление переводов денежных средств по поручению физических лиц без открытия банковских счетов (за исключением почтовых переводов).

Кредитная организация помимо перечисленных выше банковских операций вправе осуществлять следующие сделки:

- 1) доверительное управление денежными средствами и иным имуществом по договорам с физическими и юридическими лицами;
- 2) осуществление операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями в соответствии с законодательством РФ;

- 3) предоставление в аренду физическим и юридическим лицам специальных помещений или находящихся в них сейфов для хранения документов и ценностей;
- 4) лизинговые операции;
- 5) оказание консультационных и информационных услуг.

В процессе осуществления **межбанковских операций** кредитные организации на договорных началах вправе: привлекать и размещать друг у друга средства в форме вкладов (депозитов) и кредитов; осуществлять расчеты через создаваемые в установленном порядке расчетные центры и корреспондентские счета, открываемые друг у друга; совершать другие взаимные операции, предусмотренные лицензиями, выданными ЦБ РФ.

Система обязательного страхования вкладов физических лиц в банках создается в целях обеспечения гарантий возврата привлекаемых банками средств граждан и компенсации потери дохода по вложенным средствам.

Участниками системы обязательного страхования вкладов являются:

- 1) Агентство по страхованию вкладов;
- 2) банки, внесенные в реестр и привлекающие средства граждан (страхователи);
- 3) вкладчики;
- 4) Банк России.

Принципы системы страхования вкладов: обязательность участия банков в системе страхования вкладов; сокращение рисков наступления неблагоприятных последствий для вкладчиков в случае неисполнения банками своих обязательств; прозрачность

деятельности системы страхования вкладов; накопительный характер формирования фонда обязательного страхования вкладов за счет регулярных страховых взносов банков – участников системы страхования вкладов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Алексеев, С.С. Государство и право: начальный курс. – М., 2011.
2. Балашов, А.И., Рудаков, Г.П. Правоведение: учеб. для вузов / А.И. Балашов, Г.П. Рудаков. – СПб., 2011.
3. Давыдов, Ю.Г. Правоведение в вопросах и ответах: учеб. пособие / Ю.Г. Давыдов. – М., 2012.
4. Курс лекций по дисциплине «Правоведение»: учеб. пособие / под ред. Л.А. Ивановой. – Магнитогорск, 2010.
5. Кашанина Т.В., Кашанин, А.В. Основы российского права: учебник / Т.В. Кашанина, А.В. Кашанин. – М., 2010.
6. Основы государства и права: учеб. пособие / под ред. О. Е. Кутафина. – М., 2013.
7. Основы государства и права в вопросах и ответах: учеб. пособие / под ред. П.Ф. Лунгу, М. Н. Марченко. – М., 2014.
8. Основы права: учебник по дисциплине «Правоведение» для студентов вузов, обучающихся по неюридическим специальностям / под ред. М.И. Абдулаева. – СПб., 2013.
9. Основы права: учеб. пособие / под ред. В.В. Лазарева. – М., 2013.
10. Основы права: учеб. пособие / под ред. Т.А. Степановой. – М., 2014.
11. Правоведение: учеб. для вузов / С.И. Алексеров [и др.]; под общ. ред. В.А. Козбаненко. – М., 2012.
12. Правоведение: учеб. для вузов / О.Н. Булаков и др. – М., 2014.
13. Правоведение: учеб. для вузов / Н.Н. Веденин, К.Н. Гусов, Г.В. Дашков и др.; под ред. О.Е. Кутафина. – М., 2013.
14. Правоведение: учеб. для вузов / отв. ред. Б.И. Пушинский. – М.,

2011.

15. Правоведение (полный курс): учеб. для неюридических вузов и факультетов / под ред. М.Б. Смоленского. – Ростов-на-Дону, 2014.
16. Правоведение: курс лекций для неюридических специальностей. – Челябинск, 2014.
17. Правоведение: учеб. для неюридических вузов / под ред. О. Е. Кутафина. – М., 2010.
18. Правоведение в таблицах и схемах / А.Н. Головистикова, Л.А. Грудцына, В.А. Малышева. – М., 2014.
19. Шкатулла, В.И. Правоведение: учеб. пособие для студентов неюридических факультетов вузов. – М., 2012.